

Bestuursovereenkomst herindeling gemeente Haaren, Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg

1. **De gemeente Haaren**, hierna te noemen “Haaren”, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw J. Zwijnenburg-Van der Vliet, burgemeester van de gemeente Haaren, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 9 oktober 2018
2. **De gemeente Oisterwijk**, hierna te noemen “Oisterwijk”, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.F.M. Janssen, burgemeester van de gemeente Oisterwijk, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 8 oktober 2018
3. **De gemeente Vught**, hierna te noemen “Vught”, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer R.J. van de Mortel, burgemeester van de gemeente Vught, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 9 oktober 2018
4. **De gemeente Boxtel**, hierna te noemen “Boxtel”, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer M. Buijs, burgemeester van de gemeente Boxtel, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 9 oktober 2018
5. **De gemeente Tilburg**, hierna te noemen “Tilburg”, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer Th.L.N. Weterings, burgemeester van de gemeente Tilburg, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van 9 oktober 2018

Hierna gezamenlijk te noemen: “(de) Partijen”

OVERWEGENDE:

1. dat de raad van Haaren op 21 december 2017 unaniem heeft besloten de gemeente Haaren op te splitsen, als voorkeursdatum 1 januari 2021 te kiezen en als uiterste datum 1 januari 2022;
2. dat de raad van Haaren de raden van Oisterwijk, Vught, Boxtel, Tilburg en Heusden heeft verzocht voor 1 maart 2018 een principebesluit te nemen waarin de bereidheid wordt uitgesproken een nader te bepalen deel van de gemeente Haaren over te nemen en in te stemmen met de voorkeursdatum van 1 januari 2021 en de uiterste datum van 1 januari 2022;
3. dat de raad van Oisterwijk op 22 februari 2018 heeft besloten de principebereidheid uit te spreken om een nader te bepalen deel van de gemeente Haaren over te nemen en in te stemmen met de voorkeursdatum van 1 januari 2021 als opsplitsingsdatum en als uiterste datum 1 januari 2022;
4. dat de raad van Vught op 8 februari 2018 de principebereidheid heeft uitgesproken om een nader te bepalen deel van de gemeente Haaren over te nemen en in te stemmen met de voorkeursdatum van 1 januari 2021 en als uiterste datum 1 januari 2022, als opsplitsingsdatum;

5. dat de raad van Boxtel op 20 februari 2018 heeft besloten om een nader te bepalen deel van de gemeente Haaren over te nemen met voorkeursdatum van 1 januari 2022, waarbij de datum van 1 januari 2021 bespreekbaar is;
6. dat de raad van Tilburg op 19 maart 2018 heeft besloten:
 - de principebereidheid uit te spreken om een nader te bepalen deel van de gemeente Haaren over te nemen en in principe in te stemmen met de voorkeursdatum voor splitsing van de gemeente Haaren van 1 januari 2021 en als uiterste datum 1 januari 2022;
 - ten aanzien van deze voorkeursdatum en uiterste datum voor opsplitsing een voorbehoud te maken om pas in een later stadium van het opsplitsingsproces een definitieve uitspraak te doen over de gewenste datum van herindeling op basis van het uiteindelijk te volgen herindelingsproces, namelijk grenscorrectie dan wel lichte samenvoeging;
7. dat de raad van Heusden op 20 februari 2018 heeft besloten de intentie uit te spreken om in principe een nader te bepalen deel van de gemeente Haaren via grenscorrectie over te nemen en in te stemmen met de voorkeursdatum van opsplitsen van 1 januari 2021, met als uiterste datum 1 januari 2022;
8. dat uit een gespreksronde met de inwoners van Haaren is gebleken dat het aantal inwoners dat de wens heeft om naar te gemeente Heusden over te gaan minimaal is en het volledig meedraaien in dit herindelingstraject van de gemeente Heusden een buitenproportionele inzet zou vragen;
9. dat de raad van Heusden op 5 juni 2018 door het college van Heusden is geïnformeerd dat door de stuurgroep is geconcludeerd dat de gemeente Heusden niet verder zal deelnemen aan het arhi-traject en dat de raad van Haaren daar op 5 juli 2018 een besluit over neemt;
10. dat de raad van Haaren op 5 juli 2018 heeft besloten dat:
 - er geen onderdeel van de gemeente Haaren naar de gemeente Heusden gaat;
 - Biezenmortel naar Tilburg gaat;
 - Esch naar Boxtel gaat;
 - Haaren naar Oisterwijk gaat;
 - Helvoirt naar Vught gaat;
 - Maatwerk in de nader te bepalen begrenzing wordt toegepast om onlogische situaties bij splitsing te voorkomen;
11. dat Partijen afspraken willen vastleggen over de kaders waarbinnen de herindeling van Partijen vorm dient te krijgen.

verklaren als volgt te zijn overeengekomen:

HOOFDSTUK 1 DEFINITIES

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. grenscorrectie: een wijziging van een gemeentegrens die naar verwachting het inwonertal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal doen toe- of afnemen;
- b. herindeling: het opheffen van Haaren en het verdelen van de gebiedsdelen van Haaren over vier gemeenten door middel van drie (lichte) samenvoegingen met Oisterwijk, Vught en Boxtel en één grenscorrectie met Tilburg;
- c. herindelingsontwerp: document dat geldt als eerste formele stap in het kader van het herindelingsstraject zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet arhi;

- d. latende gemeenten: de gemeente Haaren en organisatieonderdeel venster Sociaal van MijnGemeenteDichtbij, waarin de gemeente Boxtel deelneemt;
- e. ontvangende gemeenten: de gemeenten Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg;
- f. sociaal plan: het sociaal plan is het document dat ten doel heeft de uitgangspunten vast te stellen, waar nodig aanvullende rechtspositionele waarborgen te geven en nadere regels te stellen die nodig zijn om reorganisaties voor personeel op sociaal verantwoorde wijze te doen verlopen;
- g. samenvoeging: wijziging van de gemeentegrenzen die naar verwachting het inwonertal van ten minste één van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal doen toe- of afnemen;
- h. stuurgroep: het orgaan, onder voorzitterschap van een onafhankelijke voorzitter, waarin de colleges van de betrokken gemeenten worden vertegenwoordigd door de burgemeester en/of loco-burgemeester/wethouder;
- i. Wet arhi: De Wet algemene regels herindeling van 24 oktober 1984 waarin proces en procedure voor herindelingen en grenscorrecties zijn geregeld.

HOOFDSTUK 2 DOEL BESTUURSOVEREENKOMST

Partijen stellen zich met deze overeenkomst tot doel:

- 1. afspraken vast te leggen over de kaders waarbinnen de herindeling van Partijen vorm dient te krijgen. Deze kaders zijn van belang ten aanzien van:
 - a. de nieuwe grenzen van het grondgebied;
 - b. de verdeling van activa en passiva;
 - c. de te hanteren verdeelsleutel voor niet-gebied gebonden middelen;
 - d. de personele zaken;
 - e. de rechtsopvolger van de gemeente Haaren;
 - f. hoe Partijen met elkaar omgaan in het traject;
- 2. uit te spreken dat Partijen zich gezamenlijk zullen inspannen om de herindeling per 1 januari 2021 te effectueren.

HOOFDSTUK 3 KADERS GEBIEDSGRENZEN

- 1. Partijen beogen het grondgebied van de gemeente Haaren te verdelen met inachtneming van het uitgangspunt dat:
 - a. Haaren wordt heringedeeld bij Oisterwijk;
 - b. Helvoirt wordt heringedeeld bij Vught;
 - c. Esch wordt heringedeeld bij Boxtel;
 - d. Biezenmortel wordt heringedeeld bij Tilburg
- 2. De bestaande dorpsgrenzen, zoals die zijn weergegeven op de CBS wijk- en buurtenkaart 2017, zijn leidend om te bepalen welk gedeelte bij welke gemeente komt. Van deze bestaande grenzen wordt afgeweken, indien toepassing ervan tot onlogische grenzen leidt na de herindeling. Partijen leggen de nadere detailuitwerking van de begrenzing en de motivering daarvan vast in een Nota nieuwe grenzen. Deze Nota wordt als onderdeel van het herindelingsontwerp door de raden van de betrokken gemeenten vastgesteld.

HOOFDSTUK 4 KADERS FINANCIËN

1. Partijen geven een eigen invulling aan de verrekening tussen de Partijen binnen de regels van de Wet Arhi. Conform artikel 50 Wet Arhi leggen Partijen de overeengekomen verdeelsleutels en verrekening voor aan Gedeputeerde Staten die deze formeel vaststelt.
2. Partijen hanteren de volgende uitgangspunten bij de financiële verrekening:
 - a. wat deelbaar is, volgt het overgaande grondgebied;
 - b. wat ondeelbaar is, wordt zoveel mogelijk deelbaar gemaakt door een algemene verdeelsleutel. Partijen hanteren hiervoor een algemene verdeelsleutel. Die verdeelsleutel is berekend op basis van het aantal inwoners, het aantal woningen en de oppervlakte van Haaren (conform registratie CBS), dat overgaat naar Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg. Om tot de algemene verdeelsleutel te komen, is het ongewogen gemiddelde van de procentuele verdeling hiervan berekend. Dit resulteert in de volgende percentages:
 - 35,7% voor Oisterwijk
 - 38,4% voor Vught
 - 13,4% voor Boxtel
 - 12,5% voor Tilburg
 - c. de op herindelingsdatum resterende boekwaarden van activa worden verdeeld op basis van de uitgangspunten a en b;
 - d. de inrichting en inventaris (waaronder gereedschap) gaan mee met het pand. Over de verdeling van het wagenpark worden afzonderlijke afspraken gemaakt;
 - e. de saldi per herindelingsdatum van de reserves en voorzieningen worden verdeeld op basis van de uitgangspunten a en b;
 - f. aandelen en deelnemingen worden verdeeld op basis van uitgangspunt b;
 - g. de grondexploitaties en nog niet in exploitatie gebrachte gronden volgen het grondgebied, en;
 - h. er vindt geen verrekening plaats vanwege de onderhoudstoestand van eigendommen.
3. Bij het splitsen van de geldleningenportefeuille van Haaren is de waarde van de activa per 31 december 2020 die overgaan de basis voor de verdeling.
4. Overige activa en passiva
 - a. Overige activa en passiva in de vorm van de afwikkeling crediteuren en debiteuren vloeien voort uit de balans van 31 december 2020. Alle vorderingen en verplichtingen, inclusief de reservering voor dubieuze debiteuren worden toegedeeld aan de rechtsopvolger die de betalingen en ontvangsten overneemt.
 - b. De gegarandeerde geldleningen in het kader van het waarborgfonds sociale woningbouw worden verdeeld op basis van de locaties van de betreffende complexen.
 - c. De vorderingen, rechten en verplichtingen die op 31 december 2020 nog niet kenbaar zijn, worden verdeeld op basis van de in hoofdstuk 4, artikel 2, onder sub a en b genoemde uitgangspunten.

HOOFDSTUK 5 KADERS PERSONEEL & ORGANISATIE

1. De Partijen zorgen voor een zorgvuldig en transparant proces met duidelijke, heldere en regelmatige communicatie richting alle betrokkenen.
2. De plaatsing van de medewerkers van de latende gemeenten in een van de ontvangende gemeenten, is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Partijen. Het gebeurt zorgvuldig, adequaat, binnen de kaders van wet- en regelgeving en op basis van met het (Bijzonder) Georganiseerd Overleg gemaakte afspraken.
3. Voor de in hoofdstuk 5, artikel 2, bedoelde plaatsing geldt de algemene verdeelsleutel zoals opgenomen in hoofdstuk 4, artikel 2, sub b. Partijen maken onderling afspraken over de wijze waarop deze algemene verdeelsleutel wordt geëffectueerd.
4. Over het proces en de procedure van de plaatsing van het personeel maken partijen afspraken met het (Bijzonder) Georganiseerd Overleg. Deze afspraken worden vastgelegd in een sociaal plan.
5. Aangezien bij een lichte samenvoeging in het kader van de wet arhi niet alle gemeenten worden opgeheven spreken Partijen af dat de inpassing van en de rechts- en arbeidsmarktpositie voor de medewerkers van de latende gemeenten gelijkwaardig is aan die van de medewerkers bij de ontvangende gemeenten. Nadere uitwerking hiervan volgt in het convenant Personeel en het sociaal plan.
6. Op basis van de lokale rechtsposities van de latende en ontvangende gemeenten en de daadwerkelijke inpassingen van personeel, zal een kostenvergelijking gemaakt worden en zullen eventuele meerkosten onderling gedeeld worden.

HOOFDSTUK 6 RECHTSOPVOLGING

De gemeente Oisterwijk wordt door Partijen aangewezen als rechtsopvolger van de gemeente Haaren als bedoeld in artikel 44 van de Wet arhi;

HOOFDSTUK 7 PROCESAFSPRAKEN

1. Als de in hoofdstuk 3 tot en met 5 opgenomen uitgangspunten, verdeelsleutels en principes niet toepasbaar zijn of er sprake is van specifieke gevallen, worden hierover door Partijen in goed overleg nadere afspraken gemaakt. Deze afspraken worden vastgesteld door de Stuurgroep.
2. Als de in hoofdstuk 6 opgenomen uitgangspunten leiden tot een onevenredig grote belasting van de rechtsopvolger, worden hierover door Partijen in goed overleg nadere afspraken gemaakt.
3. Als het onder 1 en 2 bedoelde overleg niet tot overeenstemming leidt, spannen Partijen, gelet op de noodzaak tot goede interbestuurlijke verhoudingen tussen Partijen, zich in dit ontstane geschil op te lossen via mediation. De mediation dient afgehandeld te worden overeenkomstig het mediationreglement van het Nederlands Mediation Instituut, zoals dit geldt ten tijde van de aanvangsdatum van de mediation. Partijen verplichten zich om binnen vijf werkdagen na het ontstaan van het geschil een mediator aan te wijzen.
4. Indien het onmogelijk is gebleken het geschil op te lossen met behulp van mediation verplichten de deelnemende leden van de Stuurgroep zich, ieder, een onafhankelijke deskundige aan te wijzen. Deze deskundigen formuleren, na een uitgewerkte probleemstelling van de Stuurgroep te hebben ontvangen, een eensluidend gezamenlijk advies. Dit advies is bindend voor de Partijen.

HOOFDSTUK 8 INWERKINGTREDING

De overeenkomst treedt in werking met ingang van 9 oktober 2018

ONDERTEKENING

Aldus overeengekomen en ondertekend op 9 oktober 2018,

Gemeente Haaren,

mevrouw J. Zwijnenburg-van der Vliet
burgemeester

Gemeente Oisterwijk,

de heer J.F.M. Janssen
burgemeester

Gemeente Vught,

de heer R.J. van de Mortel
burgemeester

Gemeente Boxtel,

de heer M. Buijs
burgemeester

Gemeente Tilburg

de heer Th.L.N. Weterings
burgemeester