

Raadsvoorstel

Onderwerp	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen projectafwijkingsbesluit 'Fiets- en voetgangersbrug Drongelens kanaal'
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	23 maart 2021
Datum raadsvergadering	29 april 2021
Nummer	
Documentnummer	BW/21 - 418231
Zaaknummer	Z21 - 235836
Afdelingshoofd	K.J.P.C. van der Velden

Voorstel

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het projectafwijkingsbesluit 'Fiets- en voetgangersbrug Drongelens kanaal';
2. Het college te mandateren om de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven als geen zienswijzen zijn ingediend in de ontwerpfase.

Eerdere besluitvorming

- Op 20 september 2012 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Howabo' vastgesteld. Dit is onherroepelijk geworden op 18 december 2012.
- Op 20 september 2012 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' vastgesteld. Dit is onherroepelijk geworden op 1 mei 2014;
- Op 23 maart 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Fort Isabella' vastgesteld. Dit is onherroepelijk geworden op 25 mei 2017;
- Op 12 september 2019 heeft de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld voor de bouw van de brug en de aanleg van het fiets- en voetpad

Inleiding

Het buitengebied van Fort Isabella is in de afgelopen jaren nauwelijks onderhouden en begroeid met bomen en struiken. De gemeente is eigenaar van dit gebied en verantwoordelijk voor het onderhoud ervan. De gemeente wil het buitengebied opknappen. Door deze werkzaamheden wordt de rijksmonumentale omwalling weer bereikbaar, zichtbaar en beleefbaar.

De huidige infrastructuur nodigt niet uit om het gebied te bezoeken. De gemeente wil een fiets- en voetgangersbrug aanleggen over het Drongelens kanaal en daarbij een verbindend pad (zie bijlage 3). Voor de gemeente is de brug recreatief van toegevoegde waarde. De brug maakt Fort Isabella en de rijksmonumentale omwalling - via fiets- en wandelverbindingen - toegankelijk, zichtbaar en beleefbaar voor recreanten. Dat kunnen recreanten zijn uit Vught maar bijvoorbeeld ook uit 's-Hertogenbosch.

De beoogde locatie ligt binnen Vught en sluit aan op de Reutsedijk. Vanuit cultuurhistorisch perspectief worden de brug en de aansluitende verbinding gepositioneerd op een historische route vanuit de Gement over Fort Isabella. De brug versterkt de positie van Fort Isabella binnen de Linie 1629 (80e jarige oorlog) en de Zuiderwaterlinie.

De Isabella Groep, de gemeentes Vught en 's-Hertogenbosch, de provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas hebben een bijdrage beschikbaar gesteld voor de brug over het Drongelens kanaal. De provinciale bijdrage dekt de volledige kosten voor het herstel van het buitengebied van Fort Isabella.

De procedure

Voor de bouw van de brug en de aanleg van aansluitende verbinding heeft de gemeente een omgevingsvergunning aangevraagd. De genoemde activiteiten zijn in strijd met de regels van de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2011', 'Howabo' en 'Fort Isabella'. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend met de in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangegeven uitgebreide procedure (projectafwijakingsbesluit). Een dergelijke ontwikkeling mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en bovendien is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Vertraging van de procedure.

Tussen het verstrekken van het krediet door uw raad op 12 september 2019 en de onderhavige aanvraag om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven zit een relatief lange periode. Deze periode kan als volgt worden verklaard:

1. Na de beschikbaarstelling van het krediet is de procedure voor het aanvragen van de omgevingsvergunning in gang gezet. Het inschakelen van een bureau, het opstellen en controleren van de ruimtelijke onderbouwing vereisen een bepaalde doorlooptijd.
2. De bij de ruimtelijke onderbouwing behorende onderzoeken, zoals het archeologieonderzoek en selectieadvies, kosten een paar maanden tijd en de Quicksan Soortenbescherming moet in een bepaalde periode worden uitgevoerd.

Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd een besluit te nemen over het afgeven van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Beoogd effect

- Ontwikkeling (het bereikbaar, zichtbaar en beleefbaar maken) van de rijksmonumentale omwalling als onderdeel van de totale ontwikkeling van het Fort Isabella.
- Verbeteren van de recreatieve bereikbaarheid van Fort Isabella en de rijksmonumentale omwalling.

- Versterken van de historische positie van Fort Isabella en haar directe omgeving binnen de Linie 1629 (80e jarige oorlog) en de Zuiderwaterlinie.
- Bevorderen van de beleefbaarheid van het buitengebied van Fort Isabella.

Argumenten

1.1. *De realisatie van de brug is recreatief van toegevoegde waarde.*

De huidige infrastructuur nodigt niet uit om het gebied te bezoeken. Met deze omgevingsvergunning wordt een recreatieve verbinding in de vorm van een fiets- en voetgangersbrug en verbindend pad aangelegd tussen Fort Isabella, via de Gement naar 's-Hertogenbosch. De brug en fiets- en voetpad bevorderen, op basis van het beoogd effect, de bereikbaarheid en beleefbaarheid van het buitengebied.

1.2. *De omgevingsvergunning bestaat uit twee fasen.*

Fase 1: De Wabo biedt de mogelijkheid om de omgevingsvergunning gefaseerd aan te vragen en te verlenen. Tijdens de eerste fase wordt onderzocht of de activiteiten in beginsel op de beoogde plaats kunnen worden gerealiseerd. Daarbij wordt ontheffing verleend van de regels van het bestemmingsplan en daarmee de strijdigheid opgeheven.

Fase 2: Tijdens de tweede fase, die binnen twee jaar in gang moet zijn gezet, wordt de omgevingsvergunning verleend voor de bouw van de brug en de aanleg van het fiets- en voetgangerspad. Het wordt uiteindelijk één omgevingsvergunning, maar de beoordeling van de aanvraag en de besluitvorming vinden in twee fasen plaats.

De brug wordt uitgevoerd als een zogenoemde Baileybrug (zie bijlage 4). Het pad wordt aangelegd op een bestaand dijkje en is alleen bestemd voor extensieve recreatie. Een vorm van recreatie die niet zo verstorend is voor de natuur van het gebied en waarvoor nauwelijks voorzieningen hoeven te worden aangebracht. Zo komt er bijvoorbeeld geen verlichting. De (beperkt aanwezige) begroeiing op het bestaande dijkje wordt verwijderd en het pad zal worden afgevlakt om een zandfundering aan te leggen. Hier wordt een halfverharding op aangebracht (zie bijlage 5).

1.3. *De gemeenteraad wordt gevraagd de verklaring van geen bedenkingen af te geven.*

Met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo kan met een omgevingsvergunning planologische medewerking worden verleend aan het projectafwijkingsbesluit 'Fiets- en voetgangersbrug Drongelens kanaal'. Uw raad dient ingevolge artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven.

1.4. *Dit plan wijkt af van de op 6 februari 2020 vastgestelde lijst verklaring van geen bedenkingen.*

Uw raad wees op 6 februari 2020 categorieën van gevallen aan waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden afgegeven. Maar onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning bevat activiteiten, die niet vallen binnen deze categorieën. Het

betreft: het realiseren van infrastructuur in het buitengebied. Uw raad is bevoegd gezag om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

1.5. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en benodigde onderzoeken. In de ruimtelijke onderbouwing zijn alle aspecten beoordeeld. De aanvraag voldoet aan het provinciaal en gemeentelijk beleid

2.1. De procedure voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen kent twee stappen.

Op de aanvraag is de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Als gevolg hiervan dient uw raad tweemaal een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De eerste is een ontwerpverklaring, de tweede is de definitieve verklaring na behandeling van eventuele zienswijzen. Om de procedure te bespoedigen, wordt uw raad gevraagd om mandaat te verlenen aan het college om de definitieve verklaring af te geven als er geen zienswijzen worden ingediend.

Kanttekeningen

1.1. Het fiets- en voetpad ligt in het NatuurNetwerk Brabant.

De aanleg van een verbindend fiets- en voetpad is noodzakelijk om de brug te bereiken. Dit pad ligt binnen het NatuurNetwerk Brabant. De provincie heeft eerder, onder voorwaarden, aangegeven mee te willen werken aan een fietspad voor extensieve recreatie. Bij de nadere uitwerking van het ontwerp houden we zoveel mogelijk rekening met de bestaande groenstructuur/natuurwaarden. Over de verdere uitwerking van het fietspad zal met de provincie nader worden afgestemd. Dit risico is gedeeld met de overige partijen.

1.2. De samenhang tussen brug en buitengebied is belangrijk voor de financiële haalbaarheid.

De provincie Noord-Brabant onderkent, vanuit het programma de Erfgoedfabriek, het belang van het buitengebied en is bereid daaraan mee te betalen. De hoogte van de provinciale bijdrage is afhankelijk van het wel of niet realiseren van de brug. Om deze reden bestaat er een financiële samenhang tussen de brug en het buitengebied. Als de brug niet gerealiseerd wordt, dan beperkt de provincie haar bijdrage tot de helft van de kosten voor het buitengebied.

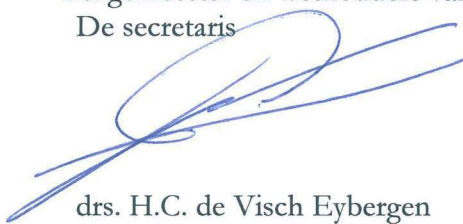
Financiën

Naast de gemeente Vught hebben De Isabella Groep, de gemeente 's-Hertogenbosch, de provincie Noord-Brabant en het Waterschap Aa en Maas toegezegd bereid te zijn te investeren in de brug over het Drongelens Kanaal. Om meer zekerheid over de benodigde investering te verkrijgen is - in opdracht van de gemeente Vught - een haalbaarheidsonderzoek voor de brug uitgevoerd. Ter hoogte van de geraamde investering en het onderhoud voor de komende 10 jaar, heeft uw raad bij besluit van 12 september 2019 een krediet beschikbaar gesteld. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid verzekerd.

Communicatie

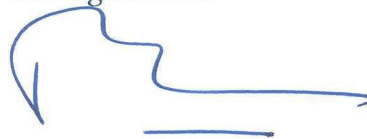
Om te komen tot een vergunning dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dit betekent het nemen van een ontwerpbesluit gevolgd door publicatie met een zienswijze procedure, waarna een definitief besluit genomen wordt. De (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen zal tegelijkertijd met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester



R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

Bijlage 1: Aanvraag omgevingsvergunning
Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen
Bijlage 3: Situering brug en verbindend pad
Bijlage 4: Afbeelding Baileybrug
Bijlage 5: Afbeelding schelpenpad
Bijlage 6: Ontwerpverklaring van geen bedenkingen
Bijlagen 7 en 7A: Raadsvoorstel en raadsbesluit d.d. 12 september 2019 'Investeringskrediet brug nabij Fort Isabella'