

Aan burgemeester en wethouders

Datum vergadering	20 februari 2024	Nummer	
Portefeuillehouder	J.H.L. den Otter	Openbaar	Ja
		Status	Advies
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling		
Onderwerp	Uitkomsten onderzoek voorschoolse educatie en peuteropvang		

Concept besluit

1. Het adviesrapport van Innovatie nul13 voor kennisgeving aan te nemen.
2. De raadsinformatiebrief uitkomsten onderzoek voorschoolse educatie en peuteropvang vast te stellen.
3. In te stemmen met het raadsvoorstel om de verordening tot intrekking 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' voor te leggen aan de gemeenteraad.
4. De Agendacommissie te verzoeken het bijgaand raadsvoorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 4 april 2024.
5. De 'Subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2024' vast te stellen, onder voorbehoud van vaststelling van de ASV Vught 2024 door de gemeenteraad.
6. De beleidsadviseur kinderopvang en de teamleider te mandateren voor het verlenen en vaststellen van subsidies, vaststellen van aanvraagformulieren en verantwoordingsformulieren op grond van deze regeling en het jaarlijks vaststellen van de tarieven in bijlage I bij de regeling conform Rijkstarieven, VNG systematiek en aanlevering van Innovatie nul13.
7. De ingevulde vragenlijst jaarverantwoording LEA vve vast te stellen.

Besluit

Voorstel

1. Het adviesrapport van Innovatie nul13 voor kennisgeving aan te nemen.
2. De raadsinformatiebrief uitkomsten onderzoek voorschoolse educatie en peuteropvang vast te stellen.
3. In te stemmen met het raadsvoorstel om de verordening tot intrekking 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' voor te leggen aan de gemeenteraad.
4. De Agendacommissie te verzoeken het bijgaand raadsvoorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 4 april 2024.
5. De 'Subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2024' vast te stellen, onder voorbehoud van vaststelling van de ASV Vught 2024 door de gemeenteraad.
6. De beleidsadviseur kinderopvang en de teamleider te mandateren voor het verlenen en vaststellen van subsidies, vaststellen van aanvraagformulieren en verantwoordingsformulieren op grond van deze regeling en het jaarlijks vaststellen van de tarieven in bijlage I bij de regeling conform Rijkstarieven, VNG systematiek en aanlevering van Innovatie nul13.
7. De ingevulde vragenlijst jaarverantwoording LEA vve vast te stellen.

Eerdere besluitvorming

Op 8 oktober 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met de notitie 'Focus op onze peuters' en is de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan die te maken hadden met de invlechting van Helvoirt. Op 30 september 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot tweede wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan om de regeling beter uit te kunnen voeren. Op 1 december 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot derde wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan om de regeling goed aan te laten sluiten bij de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) van de gemeente Vught. In de P&C-cyclus is aangekondigd dat de gemeente met een kostprijsonderzoek bezig is. In de programmabegroting 2024 is reeds voorgesteld de kosten die volgen uit het kostprijsonderzoek structureel te bestendigen.

Inleiding

Alle peuters van 2 tot 4 jaar kunnen twee dagdelen per week deelnemen aan de peuterspeelzalen. De meeste ouders krijgen voor deze twee dagdelen kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst. Ouders die geen kinderopvangtoeslag ontvangen van de Belastingdienst ontvangen een inkomensafhankelijke financiële tegemoetkoming voor peuteropvang van de gemeente. Kinderen die iets extra's nodig hebben op het gebied van taal-, spraak- en emotionele ontwikkeling (de doelgroep peuters) kunnen vier dagdelen per week deelnemen aan de peuteropvang. Deze twee extra dagdelen worden bekostigd door de gemeente vanuit voorschoolse educatie. Voorschoolse educatie is onder andere bedoeld om peuters beter voor te bereiden op de basisschool. Ook moedigt het de ontwikkeling van peuters aan door woorden te leren, te werken aan voorbereidend rekenen, te bewegen en samen te leren spelen. In Vught worden gecertificeerde

peuterspeelzalen met een programma voor voorschoolse educatie gesubsidieerd. De financiële tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie heeft de raad verankerd in de 'Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie 2020'.

Op dit moment biedt Partou Smallsteps voorschoolse educatie aan op drie locaties in Vught en bij de Kindertuin op één locatie in Helvoirt. Directe aanleiding van het kostprijsonderzoek is dat deze aanbieders hebben aangegeven financieel niet meer uit te komen met de huidige subsidieregeling. Tevens is het aantal locaties voor voorschoolse educatie met drie klein voor een kern als Vught. Daarom zijn er met Kinderopvang Onder de Pannen diverse gesprekken gevoerd om voorschoolse educatie aan te gaan bieden in de kern Vught. Nadat Innovatie nul13 het rapport had afgerond en overhandigd aan de gemeente heeft Kinderopvang Onder de Pannen de gemeente op de hoogte gesteld dat zij geen voorschoolse educatie aan gaan bieden. Onder de Pannen heeft aangegeven te vrezen op dit moment nog niet te kunnen voldoen aan de aanvullende (wettelijke) eisen die worden gesteld aan voorschoolse educatie, met name op het gebied van (scholing van) personeel. Gemeenten hebben niet de middelen om dit af te dwingen bij Kinderopvangorganisaties. Daarmee komen een aantal aanbevelingen uit het rapport in een ander daglicht te staan. Hieronder wordt de gewijzigde situatie beschreven ten opzichte van het voorliggende rapport.

Beoogd effect

Maximale ontwikkelkansen voor peuters in de gemeente Vught, een eerlijke beloning voor de Kinderopvangorganisaties die voorschoolse educatie uitvoeren en een kwalitatief en duurzaam aanbod aan voorschoolse educatie.

Argumenten

1.1 Het rapport is opgesteld door een gespecialiseerd onderzoeksbureau met ervaring

Het rapport is opgesteld door adviesbureau Innovatie nul13. Innovatie nul13 heeft op verzoek van meerdere gemeenten de afgelopen jaren meerdere onderzoeken naar kostprijzen van voorschoolse educatie mogen uitvoeren. Zij hebben een systematiek ontwikkelt en kunnen door hun ruime ervaring 'benchmarken' met andere gemeenten.

1.2 De kostprijs dient te passen binnen bestaande kaders en afspraken

De subsidie voor peuteropvang en voorschoolse educatie is een kindgebonden financiering. Dat betekent dat de gemeente een afgesproken inkomensafhankelijk bedrag per uur per peuter betaalt ($p \times q$). De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de kostprijs die hiervoor vastgesteld is. Het gaat om een kostprijs die passend is bij het wettelijke en gemeentelijke kwaliteitskader en de Vughtse situatie. Innovatie nul13 heeft een kostprijsberekening gemaakt met als doel te komen tot een transparante en eenduidige kostprijs die toekomstbestendig en passend is voor de Vughtse situatie. Het kostprijsmodel is, in afstemming met de aanbieders (Partou Smallsteps, Kindertuin en Onder de Pannen) opgebouwd.

1.3 Kinderopvangaanbieders lijden momenteel verlies op voorschoolse educatie

Binnen de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is het peuterwerk ondergebracht binnen het reguliere kinderdagverblijf. Dat betekent dat kinderopvangaanbieders sinds 2021 ook voorschoolse educatie zijn gaan aanbieden vanuit hun reguliere bedrijfsvoering. De gemeente Vught is wettelijk verplicht om een passend voorschools aanbod te hebben voor alle peuters met een risico op onderwijsachterstand. Hier controleert de Onderwijsinspectie op.

Dit aanbod moet voldoende verspreid zijn over de gemeente. De gemeente is dus direct afhankelijk van kinderopvangaanbieders voor een passend aanbod. Zoals gezegd hebben aanbieders aangegeven niet uit te komen met het huidige subsidiestelsel. Het is de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente om passende financiële afspraken te maken met kinderopvangaanbieders en hen passend te vergoeden.

1.4 Er is een nieuwe kostprijs overeengekomen van € 11,48

Voor 2024 is Innovatie nul13 uitgekomen op een kostprijs van €11,48 (€10,25 + €1,23) per uur. In 2023 was de kostprijs € 10,58 (€9,12 + €1,46) per uur. De kostprijs is meegenomen in de nieuwe subsidieregeling. In bijlage 3 van het rapport is te lezen waar de opplus op gebaseerd is.

1.5 In het nieuwe systeem zullen meer peuters subsidie ontvangen

Binnen de huidige systematiek ontvangen aanbieders van voorschoolse educatie (VE-aanbieders) alleen een opplus voor doelgroep peuters, niet voor reguliere peuters. Binnen de nieuwe voorgestelde systematiek ontvangen VE-aanbieders ook een opplus voor reguliere peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen. De ervaring leert dat deze groep peuters extra aandacht nodig hebben. De gemeente zou volgens het onderzoeksbureau de VE-aanbieders hiervoor moeten vergoeden aangezien de kosten die gemoeid gaan met het bieden van voorschoolse educatie niet alleen geldt voor doelgroep peuters. Er zitten immers ook reguliere peuters op de VE-groep waar het VE-programma wordt gegeven. VE-aanbieder komen financieel niet rond als de opplus voor het bieden van VE-kwaliteit alleen geldt voor doelgroep peuters. Dit blijkt ook uit de praktijk. Het vergoeden van een opplus voor reguliere peuters bij VE-aanbieders waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen is een beleidskeuze, omdat kinderopvangaanbieders bij deze peuters te maken krijgen met soortgelijke extra werkzaamheden. Het gaat om ongeveer 9 peuters. De kosten voor de opplus bedragen naar schatting op jaarbasis € 3.500.

1.6 Subsidieer de verplichte HBO beleidsmedewerker separaat

De gemeente heeft de ureninzet van de pedagogisch beleidsmedewerker op hbo-niveau binnen de voorschoolse educatie per 1 januari 2022 uit moeten breiden van het Rijk. De wettelijke eis is tien uur per kind per jaar. Doel is het verhogen van de kwaliteit van het aanbod van voorschoolse educatie. De pedagogisch beleidsmedewerker is binnen het huidige beleid in de kostprijs opgenomen. Innovatie nul13 adviseert om de bekostiging van de HBO pedagogisch beleidsmedewerker niet op te nemen in de kostprijs, maar separaat te financieren. Hiermee wordt gewaarborgd dat enkel de kosten die gemoeid zijn met de inzet van de pedagogisch beleidsmedewerker voor de doelgroep peuters wordt gesubsidieerd. De kosten bedragen naar schatting op jaarbasis € 12.000.

1.7 De huidige budgetten zijn toereikend

De gemeente Vught ontving tot en met 2023 een bedrag van € 64.000 voor de uitvoering van gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid (GOAB). Dit is het minimale bedrag dat het Rijk verstrekt aan gemeenten. De gemeente zet dit bedrag volledig in voor voorschoolse educatie aan doelgroep kinderen. Inmiddels heeft het college een voorlopige toekenningsbeschikking van het Rijk ontvangen waarin staat dat de GOAB middelen reeds verhoogd zijn naar € 82.000 voor 2024. Naast de GOAB-middelen ontvangt de gemeente Vught ook jaarlijks een decentralisatie uitkering voorschoolse voorziening peuters (Asscher middelen) van ruim € 47.000 via het gemeentefonds. Deze middelen worden ingezet voor een financiële tegemoetkoming voor

peuteropvang aan ouders die geen kinderopvangtoeslag ontvangen. Omdat de Rijksmiddelen niet toereikend zijn om de voorschoolse educatie en financiële tegemoetkoming peuteropvang uit te voeren heeft de gemeente Vught de afgelopen jaren zelf een bedrag van ruim € 54.000 bijgelegd uit eigen middelen.

In totaal heeft de gemeente Vught voor 2024 een budget van € 254.301 beschikbaar

- € 102.354 (€ 47.601 Asscher middelen + € 54.753 gemeentelijke middelen)
- € 81.947 (conform de beschikking OAB middelen)
- In de programmabegroting 2024 zijn tekorten zoals benoemd in een eerdere versie van het rapport structureel voorgesteld voor 2024 + € 70.000 (€ 52.000 + € 18.000 voor de eventuele start van het VE aanbod bij onder de pannen), voor 2025 + € 54.000, 2026 + € 56.000 en 2027 + € 57.000.

Dit betekent dat we verwachten dat het beschikbare budget in de begroting ruim toereikend is. Door het nu niet aanbieden van voorschoolse educatie door Onder de Pannen én de verhoogde voorlopige toekenningsbeschikking van het Rijk verandert het financieel dashboard uit bijlage 2 van het rapport. In onderstaande tabel een nieuw totaaloverzicht. Hier is de bovengenoemde wijziging uit de programmabegroting voor 2024 nog niet opgenomen.

 Financieel Dashboard		Gemeente Vught	
		Voorschoolse educatie	Peuteropvang (regulier N-KOT)
Beschikbaar budget	OAB middelen 2024	€	81.947,00
	Asscher middelen 2024	€	47.601,00
	Gemeentelijke middelen voor OAB	€	54.753,00
Uitgangspunten	Aantal weken gesubsidieerd aanbod	40	40
	Normtarief wet kinderopvang	€ 10,25	€ 10,25
	Gemiddelde ouderbijdrage per uur niet-KOT	€ 0,90	€ 0,90
	Kostprijs per uur	€ 11,48	€ 10,25
Bereik	Reguliere peuters	9	10
	VVE peuters	20	0
	% KOT - reguliere peuters	0%	0%
	% KOT - VVE peuters	30%	0%
Uren	Reguliere peuters	8	8
	VVE peuters	16	16
Subsidie	Regulier KOT	€ -	€ -
	Regulier niet-KOT	€ 30.470	€ 29.920,00
	VVE KOT	€ 24.403	€ -
	VVE niet-KOT	€ 98.829	€ -
	Benodigde subsidie totaal VVE en peuteropvang	€ 153.702	€ 29.920,00
	Benodigde aanvullende subsidies (HBO)	€ 11.908	NVT
	Totaal benodigd budget	€	195.530
	Beschikbaar budget	€	184.301
	Beschikbaar budget vs. benodigde subsidie	€	-11.229

1.8 *Kinderopvangaanbieder Onder de Pannen heeft besloten geen voorschoolse educatie aan te gaan bieden*
 Eind 2022 is kinderopvang 't Kasteeltje gestopt met het aanbieden van voorschoolse educatie. Kinderopvangorganisatie Onder de Pannen heeft vervolgens aangegeven graag voorschoolse educatie aan te bieden vanaf 2024. De gemeente Vught stond hier gezien het aantal doelgroep peuters en de spreiding binnen de twee kernen positief tegenover. De gemeente heeft verschillende gesprekken gevoerd met Onder de Pannen, welke zich in een vergevorderd stadium

bevonden. Onder de Pannen heeft vervolgens echter besloten geen voorschoolse educatie aan te bieden, maar wel personeel op te gaan leiden. Ook blijven zij actief onderzoeken of het haalbaar is om voorschoolse educatie aan te gaan bieden en wanneer dit mogelijk is. Het college blijft in gesprek met Onder de Pannen over de voortgang en het in de toekomst aanbieden van voorschoolse educatie. Nu Onder de Pannen heeft besloten wel personeel op te gaan leiden, maar nog geen certificering voor voorschoolse educatie aan te vragen zullen de eenmalige scholingskosten niet worden vergoed door het college.

1.9 Het college heeft zich op meer manieren ingespannen om meer doelgroep peuters te bereiken

Het college heeft zich naast de gesprekken met Onder de Pannen op verschillende manieren ingespannen om meer doelgroep peuters te bereiken:

- met kinderopvangaanbieders zijn individuele gesprekken gevoerd om voorschoolse educatie aan te gaan bieden;
- in terugkerende overleggen is dit probleem besproken met de kinderopvangaanbieders die wel (Partou en Kindertuin) en die geen voorschoolse educatie aanbieden (Onder de Pannen, 't Kasteeltje, Mowgli, Kindergarden, Eigenwijze Kinderopvang, Kindercentrum MiniMaxi en Christoforus Kinderopvang) en is verzocht om het aanbieden van voorschoolse educatie te overwegen;
- voorschoolse educatie is verankerd in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA);
- er is geïnventariseerd waar versoepeling van het toezicht en handhaven op de landelijke wetgeving mogelijk is;
- het aantal bereikte en niet-bereikte doelgroep peuters wordt gemonitord middels lijstwerk;
- samen met de kinderopvangaanbieders en de GGD wordt kritisch naar de doelgroep definitie van voorschoolse educatie gekeken;
- met Partou Smallsteps zijn verschillende oplossingsrichtingen geïnventariseerd om meer doelgroep peuters te bereiken. Deze zullen verder ingezet worden waar mogelijk.

Op basis van deze gesprekken zijn er geen nieuwe kinderopvangaanbieders bereid gevonden om voorschoolse educatie aan te bieden. Versoepeling van het toezicht is niet mogelijk omdat de GGD gebonden is aan landelijke wetgeving. Binnen handhaving zijn er wel mogelijkheden.

1.10 Het college beraadt zich samen met betrokkenen hoe het aanbod toereikend gemaakt kan worden

Het college beraadt zich samen met Innovatie nul13, de Onderwijsinspectie, de GGD en kinderopvangorganisaties (waaronder Onder de Pannen en Partou Smallsteps) hoe het aanbod toereikend kan worden gemaakt. De moeilijkheid is dat de gemeente direct afhankelijk is van kinderopvangaanbieders voor een passend aanbod.

2.1 Op verzoek van de betrokken wethouders is er een raadsinformatiebrief toegevoegd

De onderliggende stukken zijn op 7 november 2023 aangehouden door het college. Op verzoek van de betrokken wethouders zijn de uitkomsten van het rapport en wat het college doet om de problemen met het aanbod op te lossen verplaatst naar bijgevoegde raadsinformatiebrief. De Verordening tot intrekking van de Verordening wordt aan de raad voorgelegd in het raadsvoorstel.

3.1 en 5.1 Innovatie nul13 adviseert een nieuw subsidiestelsel

Innovatie nul13 adviseert een nieuw subsidiestelsel en hiervoor een subsidieregeling vast te stellen. De kern van het nieuwe subsidiestelsel is dat organisaties die de (gesubsidieerde)

activiteiten uitvoeren gesubsidieerd worden. Na deze wijzigingen kunnen we de regelingen beter uitvoeren en hebben we als gemeente meer grip en sturing op de financiering van voorschoolse educatie. Voor ouders maakt dit geen financieel verschil. We gaan toe naar een systematiek wat werkt volgens subsidiebevoorschotting, tussentijdse verantwoording en definitieve verantwoording. In de nieuwe subsidieregeling staat nog steeds centraal dat we pas betalen voor peuteropvang en voorschoolse educatie als kinderen hier gebruik van maken. Er worden geen plaatsen of voornemens gesubsidieerd, alleen daadwerkelijke afname.

3.2 en 5.2 Onderbrengen bij de Algemene Subsidieverordening (ASV) 2024

Door de nieuwe regeling onder te brengen binnen het nieuwe subsidiebeleid wordt de regeldruk voor gemeente, kinderopvangaanbieders, GGD en ouders verminderd. Tevens wordt de drempel tot het aanvragen van een financiële tegemoetkoming verlaagd en is de verwachting dat er daardoor minder kinderen worden gemist.

3.3 en 5.3 Verschuiving van raadsbevoegdheid naar collegebevoegdheid

Het vaststellen, wijzigen en intrekken van een verordening is een raadsbevoegdheid. De nieuwe subsidieregeling wordt een collegebevoegdheid ter uitvoering van de algemene subsidieverordening van uw raad. Dit is in lijn met de algemene subsidiesystematieken. Het college kan de regeling sneller aanpassen bij eventuele wijzigingen.

3.4 en 5.4 De ASV 2024 dient eerst vastgesteld te worden

De subsidieregeling van het college is gebaseerd op de nieuwe ASV 2024. Daarom zal de collegeregeling niet eerder en alleen in werking kunnen treden als de ASV 2024 wordt vastgesteld. Het college heeft de subsidieregeling dan ook vastgesteld onder voorbehoud van inwerkingtreding van de ASV 2024. Ditzelfde geldt voor de verordening. De huidige verordening kan pas ingetrokken worden op het moment dat de nieuwe ASV 2024 is vastgesteld.

6.1 Snellere besluitvorming

Deze subsidiesystematiek vraagt een goede monitoring en snelle bijstelling als het ingeschatte aantal kinderen door de kinderopvangaanbieders dat voorschoolse educatie afneemt meer of minder blijkt te zijn dan waar rekening mee gehouden is. Door de ambtelijke organisatie te mandateren kan dit sneller tot stand komen.

6.2 Subsidies worden reeds gemandateerd

In het mandaatregister van de gemeente Vught is de mandatering van deze subsidie nog niet verankerd. Aangezien dit wel past binnen de kaders van het mandaatregister wordt uw college gevraagd de ambtelijke organisatie te mandateren. De ambtelijke organisatie stelt op basis van de Rijkstarieven en VNG systematiek nu ook jaarlijks de tarieven vast. Ook beoordeelt de ambtelijke organisatie nu ook al diverse subsidies, stelt deze bij en stelt deze vast. Bij de eerstvolgende bijstelling van het mandaatregister wordt dit tevens voorgesteld.

7.1 De onderwijsinspectie heeft verzocht de vragenlijsten jaarverantwoording LEA vve te laten vaststellen door het college

Het college wordt geacht om jaarlijks vragenlijsten betreft de stand van zaken Lokaal Educatieve Agenda (LEA) en voorschoolse educatie in te vullen en te retourneren naar de Onderwijsinspectie. Dit is de voorgaande jaren ambtelijk afgedaan. Voor de jaarverantwoording van 2023 verzoekt de Onderwijsinspectie voor het eerst aan alle Nederlandse gemeente om de

vragenlijst te laten vaststellen door het college. Deze wijziging komt voort uit de nieuwe 'Regeling periodieke verstrekking systematische toezichtinformatie vve en lea'. Middels het vaststellen van bijgevoegde vragenlijst voldoen we aan deze verplichting.

Kanttekeningen

1.1 Het aanbod aan voorschoolse educatie is momenteel niet toereikend

Op dit moment is er een tekort aan plaatsen voor voorschoolse educatie. Op peildatum 1 september 2023 werden 14 doelgroep peuters bereikt (43%) op een locatie waar voorschoolse educatie wordt aangeboden. 18 doelgroep peuters worden niet bereikt (57%) en staan op de wachtlijst bij Partou Smallsteps of ontvangen bij een niet-gecertificeerde kinderopvangaanbieder een soortgelijk, maar niet gesubsidieerd aanbod. Dat doelgroep peuters bij niet-gecertificeerde aanbieders gebruik maken van de kinderopvang is overigens een goed alternatief op voorschoolse educatie. Alle kinderopvangaanbieders in de gemeente werken met bewezen effectieve methodes voor taal- en spraakstimulering en kinderen leren veel van elkaar. Deze aanbieders kiezen er door de landelijke wetgeving niet voor om zich te laten registreren als locatie waar voorschoolse educatie wordt aangeboden.

1.2 De oplossingsrichtingen om het aanbod toereikend te maken hebben mogelijk financiële consequenties

Zoals gezegd doet het college een en ander om de problemen op te lossen en voeren we met Partou Smallsteps gesprekken hoe de problemen opgelost kunnen worden en hoe er meer doelgroep peuters gebruik kunnen maken van het aanbod aan voorschoolse educatie van Partou. Het kan zijn dat oplossingsrichtingen die uit dit overleg komen financiële consequenties hebben. Hier wordt het college in meegenomen.

1.3 Er is mogelijk structureel te veel bijgeraamd in de programmabegroting 2024

In de Programmabegroting 2024 zijn de tekorten zoals benoemd in een eerdere versie van het rapport reeds structureel voorgesteld voor de jaren 2025 (- €54.000), 2026 (- €56.000) en 2027 (- €57.000). Op basis van de huidige situatie is de kans aanwezig dat er structureel teveel budget is opgenomen. Eventuele begrotingswijzigingen worden meegenomen binnen de reguliere P&C cyclus.

3.1 Het daadwerkelijke aantal kinderen is moeilijk in te schatten voor kinderopvangorganisaties

Het aantal kinderen dat gebruik maakt van de financiële tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie wordt ingeschat middels een bevoorschotting. Dit zal zijn op basis van een reële inschatting. In tussentijdse verantwoordingen (drie in 2024 en één vanaf 2025) wordt gekeken of de subsidies bijgesteld moeten worden. Pas bij het definitieve vaststellingsmoment is het bedrag definitief. Hiermee proberen we zo goed mogelijk in te spelen op veranderende aantallen kinderen.

3.2 De nieuwe subsidieregeling gaat in met ingang van Q2 2024

De nieuwe subsidieregeling gaat in met ingang van Q2 2024. Daarvoor zijn twee redenen. De eerste is dat de ASV 2024 later wordt vastgesteld. De tweede is dat de Tweede Kamer op 7 november 2023 een amendement heeft aangenomen om de maximum uurtarieven voor kinderopvangtoeslag in 2024 extra te verhogen naar € 10,25. Dit amendement moet ook nog naar de Eerste Kamer en dit wordt op zijn laatst in maart 2024 gepubliceerd. Op deze manier wil de landelijke politiek dat het maximum uurtarief beter aansluit bij de tarieven die ouders moeten betalen voor kinderopvang. Er is reeds uitgegaan van het tarief in het amendement van € 10,25.

Participatie

Alle Vughtse kinderopvangorganisaties en de GGD zijn geïnformeerd over het kostprijsonderzoek. Alle aanbieders van voorschoolse educatie hebben een actieve rol gespeeld in het vaststellen van de kostprijs. Het rapport en bijbehorende stukken zijn intern afgestemd.

Financiën

Voor de uitvoering van het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) ontvangen we een bijdrage van het Rijk. Daarnaast ontvangen we middelen via een decentralisatie uitkering voorschoolse voorziening peuters, de zgn Asscher middelen). Beide rijksmiddelen zetten we volledig in voor voorschoolse educatie en peuteropvang. Omdat deze rijksmiddelen niet voldoende zijn om de voorschoolse educatie en de financiële tegemoetkoming peuteropvang uit te voeren legt de gemeente Vught ook eigen middelen bij. Voor 2024 is in de begroting € 236.354 (€47.601+ €54.753+ €64.000+ €70.000) beschikbaar voor onderwijsachterstandenbeleid en opvang peuterspeelzalen.

Door het nu niet aanbieden van voorschoolse educatie door Onder de Pannen én de verhoogde voorlopige toekenningsbeschikking van het Rijk (€81.947 in plaats van € 64.000) verandert het financiële beeld. Wij verwerken de verhoogde rijksbijdrage budgettair neutraal bij Burap I en de Kadernota 2025-2028.

Op basis van het rapport van Innovatienul013 blijkt nu € 195.530 benodigd. Dit is ruim binnen het beschikbare budget voor 2024. Omdat hier sprake is van een openeindregeling, welke wordt beïnvloed door het aanbod voorschoolse educatie, gaan we dit de komende maanden monitoren. Bij Burap I en de Kadernota 2025-2028 gaan we de meerjarenbegroting aanpassen op basis van de actuele informatie.

Communicatie

Na vaststelling door de gemeenteraad worden alle betrokkenen geïnformeerd. Na vaststelling door uw college wordt de ingevulde vragenlijst jaarverantwoording LEA vve opgestuurd naar de Onderwijsinspectie.

Bijlage(n):

1. Rapport Innovatie nul13
2. Raadsinformatiebrief Uitkomsten onderzoek voorschoolse educatie en peuteropvang
3. Raadsvoorstel Verordening tot intrekking van de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021'
4. Raadsbesluit Verordening tot intrekking van de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021'
5. Verordening tot intrekking van de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021'
6. Subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2024
7. Bijlage I Normtarieven en ouderbijdrage 2024
8. Brief onderwijsinspectie jaarverantwoording LEA vve
9. Ingevulde vragenlijst jaarverantwoording LEA vve