

Stichting Magnolia

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Uw kenmerk
Ons kenmerk
Behandeld door
Onderwerp

[REDACTED]

[REDACTED]

Route IHP business-case Misha de Vries

Datum 25 mei 2022
Verzonden

Geachte heer [REDACTED],

Het op 11 februari 2021 vastgestelde Integraal huisvestingsplan onderwijs en opvang (IHP) bevat opgaven voor zowel de gemeente als voor de schoolbesturen. Een van die opgaven is de business-case voor uw school. We willen deze opgave graag uitvoeren, maar maken uit een aantal uitingen vanuit uw kant op dat u geen vertrouwen (meer) heeft in ons college. Een voorbeeld hiervan is de brief die u op 19 april jl. aan de gemeenteraad zond. Op bestuurlijk niveau is een aantal gesprekken met u geweest waarbij tevens uitgebreid uw vragen, stellingen, teleurstellingen en meningen aan bod zijn gekomen. Wij willen graag een proces in gang zetten, maar dit lijkt zo geen kans te krijgen, omdat de communicatie tot op heden niet concreet ergens toe leidt en onnodig veel tijd in beslag neemt. Het belemmert ons in de uitvoering van onze wettelijke taak om tijdig te zorgen voor voldoende onderwijsvoorzieningen voor uw school.

Doel van deze brief is duidelijkheid te scheppen over zaken waarover mogelijk nog inhoudelijke discussie bestond en over de route die we met u willen gaan volgen om invulling te geven aan het huisvestingsvraagstuk van uw school.

We denken op deze wijze een goede opstart te maken voor de verdere voortzetting van de in het IHP geplande business-case voor uw school en vragen hierbij ook om uw medewerking.

Uw brief van 31 januari 2022

In uw brief van 31 januari 2022, ingekomen op 2 februari 2022, vraagt u ons naar de mogelijkheid om een bestaand gebouw in plangebied De Wieken aan uw school in gebruik te nemen. De motivatie die u hiervoor in u brief heeft aangevoerd is dat uw prognose aantoont dat de capaciteit van de huidige tijdelijke huisvesting van Misha de Vries binnen aanzienlijke tijd ontoereikend is door de verwachte toename van het aantal leerlingen. Verder liet u in uw brief weten dat u van mening bent dat het IHP ten aanzien van uw school veel marge voor beoordeling openlaat en het voor u niet duidelijk is hoe een voorziening voor uw school eruit zal zien en wanneer deze gerealiseerd zal zijn.

In onze optiek kon/kan geen concrete beoordeling plaatsvinden over de uiteindelijke ruimtebehoefte van uw school en/of aangegeven worden wanneer hiervoor een permanente huisvestingsvoorziening gerealiseerd zou moeten zijn. Redenen hiervoor zijn:

- a. Uw school heeft de stichtingsnorm nog niet gehaald;
- b. Het ontbreekt aan voldoende historische gegevens om een leerlingenprognose voor de ruimtebehoefte van de school te kunnen beoordelen;
- c. Uw school heeft tot op heden (nog) voldoende tijdelijke onderwijshuisvesting;
- d. Uw school is als business-case voor de onderwijshuisvesting in het uitvoeringsplan van het IHP opgenomen voor zowel de korte/middellange termijn als ook de planning voor de principe-uitspraak voor de permanente huisvesting.

Voor wat betreft uw inhoudelijke vraag in uw brief over de mogelijkheid om een bestaand (school)gebouw in het plangebied De Wieken in gebruik te nemen, komen we later in deze brief terug bij de route van de business-case Misha de Vries zoals in het uitvoeringsplan van het IHP is opgenomen.

a. Stichtingsnorm Misha de Vries

Basisschool Misha de Vries is een nieuwe school binnen de gemeente Vught die sinds 1 augustus 2020 Rijksbekostigd is en de stichtingsnorm nog moet halen. Met de inwerkingtreding van de Wet meer ruimte voor nieuwe scholen op 1 juni 2021, zijn diverse onderwijswetten aangepast vanwege het wijzigen van de systematiek van het in aanmerking brengen voor bekostiging van nieuwe openbare en bijzondere scholen. Zo moet een nieuwe school nu binnen 8 jaar (7 teldata) de stichtingsnorm halen (art. 139, lid 1 Wpo).

De stichtingsnorm zoals die is vastgesteld tijdens de vaststelling van het Plan van scholen, is de stichtingsnorm waaraan basisschool Misha de Vries moet voldoen. Dit is de stichtingsnorm op grond waarvan de school voor bekostiging in aanmerking is genomen. Uit artikel 139, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 76, tweede lid, van de Wpo volgt dat de norm op grond waarvan de school voor bekostiging in aanmerking is genomen gedurende 8 jaar van toepassing blijft. Voor Vught was de stichtingsnorm vastgesteld op 210 leerlingen op grond van de Regeling aanpassing van de stichtings- en opheffingsnormen voor het basisonderwijs in 2018.

Per 1 januari 2021 heeft er voor de gemeente Vught een grenscorrectie plaatsgevonden door toevoeging van kern Helvoirt. Daarom is er op grond van artikel 76, vierde lid van de Wpo door de Minister een Regeling vastgesteld met aanpassingen van de stichtings- en opheffingsnormen in verband met de gebiedswijzigingen. Dit heeft geen betekenis voor de stichtingsnorm die voor uw school geldt. De gewijzigde stichtingsnormen gelden voor nieuwe aanvragen.

Uw school heeft recht op voldoende huisvestingsvoorzieningen om tot (ten minste) de stichtingsnorm van 210 leerlingen te kunnen groeien. Dit recht houdt overigens niet per definitie in dat de voorziening moet bestaan uit een bestaand (school)gebouw, want een dergelijke voorziening is veelal niet zomaar voor handen en/of geschikt voor een onderwijsfunctie. Verder kan er alleen sprake zijn van nieuwbouw wanneer voldaan wordt aan de voorwaarden die de geldende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, hierna te noemen verordening, hierover stelt.

b. Prognose

De prognose behorende bij uw brief van 31 januari 2022 voldoet niet aan de prognosecriteria van de geldende verordening, omdat de vereiste zes jaar historische data van uw nieuwe school hierin

ontbreken. Verder maakt uw prognose niet duidelijk waar de verschillende aannames op gebaseerd zijn.

Zonder de vereiste historische data is het niet mogelijk om de ontwikkeling in het verloop van de leerlingen van uw school te prognosticeren. Bureau Pronexus - het bureau dat voor de gemeente Vught jaarlijks de leerlingenprognose opstelt – heeft dit onlangs ook aan u bevestigd tijdens de toelichting op de nieuwe concept-leerlingenprognose van alle basisscholen in Vught.

Omdat pas op basis van voldoende historische data een prognose opgesteld kan worden waaruit de ruimtebehoefte voor met name de lange termijn is af te leiden, zal voor de beoordeling van de ruimtebehoefte voor de korte en middellange termijn in 1^e instantie uitgegaan moeten worden van de gegevens die wel beschikbaar zijn en komen. Dit zijn de officiële leerlingenaantallen van de oktobertellingen en de tussenliggende in- en uitschrijvingen op uw school.

c. Tijdelijke onderwijshuisvesting

In 2019 deed zich de situatie voor dat de gemeente onder enkele voorwaarden een gebouw aan [REDACTED] beschikbaar kreeg. In dit gebouw was eerder kinderopvang Partou gehuisvest. Het gebouw kwam vrij doordat de organisatie verhuisde naar kindcentrum De Avonturier. Op dat moment was uw school nog in afwachting van een besluit tot Rijksbekostiging. We hebben het pand tijdelijk aan u voor uw particuliere school verhuurd, zodat u alvast in Vught met uw school kon starten. Hierbij is het van belang om de context waarbinnen de tijdelijke huisvesting beschikbaar werd gesteld te benoemen: er was toen geen ontwikkeling gaande over een huisvestingsvisie voor scholen binnen Vught (IHP), de wettelijke termijn waarbinnen de stichtingsnorm gehaald moest worden was op dat moment nog 5 jaar.

U heeft destijds gevraagd om te investeren in het pand [REDACTED] en hierbij aangegeven welke werkzaamheden er aan het pand verricht moesten worden om het tijdelijk als onderwijsvoorziening in gebruik te kunnen nemen. Bij deze opgaf zat een begroting. We hebben op basis van de opgaf en begroting aan u een bijdrage van totaal € 180.000 verstrekt om de aanpassingen te realiseren. Het aangrenzende speelterrein heeft geen openbaar karakter en voldoet aan de vereiste normen die de verordening aan zo'n onderwijsvoorziening stelt. De laatst bekende officiële teldatum is die van 1 oktober 2021, waarop uw school 79 leerlingen telde. Uit onderzoek is gebleken dat het pand en het buitenterrein aan [REDACTED] geschikt is voor de huisvesting van maximaal 102 leerlingen. De capaciteit van het pand is ontoereikend om door te groeien tot de vereiste stichtingsnorm van 210 leerlingen.

Voor de korte en middellange termijn is het te voorzien dat in het volgende schooljaar mogelijk al extra onderwijshuisvesting voor uw school nodig zal zijn. Voor de lange termijn moet naar een permanente oplossing voor nieuw te bouwen onderwijshuisvesting gezocht worden, waarbij het behalen van de stichtingsnorm en de leerlingenprognose leidend zijn.

d. IHP versus uw brief van 31 januari 2022

Met de vaststelling van het IHP door de raad op 11 februari 2021 mogen we aannemen dat op dit punt niet meer de verordening maar het gezamenlijk opgestelde IHP leidend is voor de komende jaren en dat we dus uitvoering geven aan het daarin opgenomen uitvoeringsprogramma. Uit uw brief van 31 januari 2022 maken wij op dat we deze niet als aanvraag in het kader van de verordening hoeven aan te merken. U geeft aan dat de gemeente het onwenselijk vindt wanneer er naast het vastgestelde uitvoeringsprogramma van het IHP ook nog aanvragen in het kader van de verordening worden gedaan. Een beroep doen op zowel de procedure van de verordening als die van het IHP is niet wat we met elkaar voor ogen hadden toen het IHP werd opgesteld. Het

doel was immers om vanuit een integrale visie op onderwijshuisvesting en een meerjarig perspectief een plan voor onderwijshuisvesting op te stellen, omdat de procedure van de verordening een dergelijk perspectief niet biedt.

Routes business-case Misha de Vries

Het op 11 februari 2021 vastgestelde IHP is in samenspraak met betrokken scholen en kinderopvangorganisaties binnen de gemeente Vught opgesteld. In het uitvoeringsplan van het

IHP staat uw school als business-case opgenomen met de volgende opgaaf:

2020-2022 Realisatie en ingebruikname tijdelijke situatie Misha de Vries

2023-2024 Principebesluit nieuwe en permanente situatie Misha de Vries o.b.v.
leerlingenprognoses- /-business-case

Het IHP is een half jaar later vastgesteld dan aanvankelijk de bedoeling was. Er moet daarom rekening gehouden worden met een uitloop van het daarin opgenomen uitvoeringsprogramma van tenminste een half jaar.

Het uitvoeringsplan omvat business-cases voor de eerste vier jaar. De termijn waarbinnen uw school de stichtingsnorm moet halen is langer dan de periode van het IHP uitvoeringsplan. De business-case voor de permante huisvestingsoplossing van uw school valt daarom buiten het IHP uitvoeringsplan. Wel geeft het uitvoeringsplan een doorkijk voor uw school door hierover te melden dat tussen 2024-2027 de voorbereiding, realisatie en ingebruikname van de permanente huisvesting voor uw school aan bod komt.

In het plan wordt geadviseerd om een aantal mogelijke oplossingen te onderzoeken:

Mogelijke varianten (lange termijn)

1. In Vught-Zuid nieuwbouw op of nabij de huidige locatie
2. Uitbreiding van de huidige locatie met bestaand vastgoed nabij de huidige locatie
3. Locatie elders in Vught

Tot het bereiken van een leerlingenaantal van 210 (stichtingsnorm), wordt aanvullende ruimtebehoefte vanaf 2022 ingevuld met kwalitatieve tijdelijke / semipermanente huisvesting. Huisvestingsvarianten worden daartoe onderzocht en op kwalitatieve en kwantitatieve criteria afgewogen.

Mogelijke varianten (middellange termijn)

1. Aanpassing en in gebruik name van de voormalige basisschool De Wieken/Lidwina (naast gelegen)
2. Aanpassing en in gebruik name van ander (maatschappelijk) vastgoed in Vught-Zuid
3. Locatie elders in Vught

Het pand Lidwinastraat 55 staat in het ontwikkelgebied De Wieken. U bent in een bestuurlijk overleg met de wethouders De Vos en Potters op 23 maart 2022 geïnformeerd dat voor dit gebied in 2017 een visie is opgesteld waarin geen onderwijsfunctie en -gebouw is opgenomen. Ook niet voor de voormalige basisscholen in het gebied. De ontwikkelingen rondom het te realiseren plan en bijbehorende tijdsplanning zijn inmiddels in een vergevorderd stadium. Hierbij spelen verschillende belangen een rol. Bovendien brengt het geschikt maken voor (tijdelijk) hergebruik van de voormalige Lidwina-school een grote investering met zich mee. Verder is aan de raad voorgesteld om op de locatie waar basisschool Misha de Vries nu tijdelijk is gehuisvest

woningbouw mogelijk te maken op het moment dat de locatie vrijkomt. Wij zien binnen het ontwikkelgebied geen haalbare optie voor permante onderwijshuisvesting voor uw school. De in het IHP genoemde mogelijke opties die betrekking hebben op hergebruik in bestaand vastgoed in het ontwikkelplan op de middellange termijn en lange termijn hadden dus eigenlijk niet in dit plan opgenomen kunnen worden. Dit geldt ook voor nieuwbouw van een onderwijsvoorziening binnen het ontwikkelgebied.

Een oplossing voor onderwijshuisvesting van uw school op de lange termijn (permanente huisvesting) moet daarom gezocht worden op een kansrijke plek elders in Vught.

Op de locatie waar uw school nu tijdelijk is gehuisvest zal niet ontwikkeld gaan worden zolang uw school daar een tijdelijke onderwijshuisvesting heeft. Benodigde extra tijdelijke huisvesting moet voldoen aan de eisen die de geldende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs stelt. Voor extra tijdelijke huisvesting zoeken we de oplossing niet in eventuele leegstaande onderwijshuisvesting elders. We vinden een dergelijke versnippering over gebouwen op andere locaties in de gemeente geen goede oplossing voor een school die toewerkt naar de stichtingsnorm. Voor extra tijdelijke huisvesting willen we zo spoedig mogelijk de raad een bekostigingsvoorstel kunnen doen voor het realiseren van tijdelijke semipermanente voorzieningen voor basisschool Misha de Vries, die aan alle kwaliteitsnormen voldoen. Verder willen we de bouwtechnische staat van de huidige tijdelijke huisvesting onderzoeken om te kunnen beoordelen of hiervoor nog aanpassingen nodig zijn. Eventuele noodzakelijke investeringen kunnen dan ook in het voorstel aan de raad meegenomen worden.

In onze optiek is een minder kostbare semipermanente oplossing zoals unitbouw de enige passende en kansrijke oplossing om tijdig extra tijdelijke huisvesting voor uw school te kunnen realiseren. Om dit te laten slagen is ook uw medewerking hiervoor nodig.

Overigens is een dergelijke semipermanente voorziening als overbrugging voor de korte en middellange termijn naar nieuwe of vervangende permanente huisvesting passend in situaties waarbij geen andere haalbare oplossing voorhanden is. Tijdelijke onderwijshuisvesting in de vorm van unitbouw is daarom voor meer scholen in Vught gerealiseerd.

Om invulling te geven aan de opgave van het IHP voor de onderwijshuisvesting van uw school volgen we een route voor de onderwijshuisvesting voor de korte/middellange termijn en een route voor de huisvesting voor de lange termijn. De activiteiten en planning van deze routes:

Onderwijshuisvesting korte en middellange termijn

- De gebruiksvergunning voor het gebruik van het pand [REDACTED] moet medio mei 2022 worden verlengd. Het aanvragen van de omgevingsvergunning brandveilig gebruik moet door de gebruiker, in dit geval de school, aangevraagd worden
- De onderzoeken naar mogelijke locaties voor permanente onderwijshuisvesting elders in Vught-Zuid zijn al door ons in gang gezet. Er moet voldoende extra ruimte gerealiseerd worden om de groei van uw school op te kunnen vangen. De extra tijdelijke huisvesting zal gefaseerd wordt ingezet, dus naar gelang de ruimtebehoefte voor de middellange termijn. Dit wordt vooraf met uw afgestemd;
- Naar verwachting kunnen vanaf medio Q2 2022 de benodigde vergunning worden aangevraagd en andere voorbereidende werkzaamheden in gang worden gezet. Het gaat hier o.a. om de omgevingsvergunning voor het bouwen van extra semipermanente huisvesting;

- Ultimo Q2 2022 moet door uw school een aanvraag worden gedaan voor een omgevingsvergunning brandveilig gebruik voor uw huidige huisvesting;
- De gemeente laat in juni/juli 2022 door een externe partij een bouwtechnisch onderzoek verrichten naar de staat van uw huidige tijdelijke huisvesting en advies uitbrengen over welke noodzakelijke aanpassingen er nodig zijn om uw school hier gehuisvest te houden tot de realisatie van een permanente huisvestingsoplossing;
- De raad wordt op basis van een uitgewerkte business-case voor de extra tijdelijke huisvesting medio september 2022 een voorstel gedaan om hiervoor de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen;
- Het realiseren van het uitwerkingsplan voor de extra tijdelijke huisvesting kan direct nadat de raad de middelen beschikbaar heeft gesteld. We streven ernaar om medio Q4 2022/Q1 2023 tenminste de 1^e fase van de extra voorzieningen gerealiseerd te hebben. E.e.a. is van verschillende factoren afhankelijk zoals het verloop van de vergunningstrajecten en leveringsmogelijkheden van de units.

Onderwijshuisvesting lange termijn

- Onderzoek mogelijke kansrijke locaties binnen Vught-Zuid voor permanente onderwijshuisvesting voor Misha de Vries Q2 2022 – Q1 2024 inclusief afwegingskader;
- Opstellen participatieplan en voorbereidingen 1^e participatietraject Q1 2024;
- College- en raadsvoorstel voor principebesluit permanente huisvesting Q2 2024;
- Start participatietraject t.a.v. oplossingsvarianten Q3 2024;
- Voorstel raad keus oplossingsvariant voor verdere uitwerking Q1 2025;
- Vervolg participatietraject en uitwerking variant Q2 2025;
- Opstellen afzonderlijke leerlingenprognose (naast jaarlijkse prognose) voor Misha de Vries Q4 2025;
- Voorstel raad voor beschikbaar stellen krediet op basis van uitwerking variant/business-case Q4 2025;
- Voorbereiding plan, realisatie en ingebruikname permanente huisvesting Q4 2025 - Q4 2027.

We gaan ervan uit dat we u met het bovenstaande voldoende geïnformeerd hebben over de te volgen stappen in de IHP business-case voor basisschool Misha de Vries.

Hoogachtend,
 Burgemeester en wethouders van Vught,
 de secretaris (wnd), de burgemeester,

Mr. P.M.J.C.C. van Lindt R.J. van de Mortel