



Toelichting
“Nieuwkuikseweg 5-5a, Helvoirt”

Gemeente Vught
Ontwerp



Plangegevens

Project

Naam document	:	Toelichting ontwerpbestemmingsplan "Nieuwkuikseweg 5-5a, Helvoirt"
IMRO	:	NL.IMRO.0865.bgBPNwkuikseweg5-ON01
Rapportnummer	:	127801BP01

Initiatiefneemster

Naam	:	Van Kuijk Holding B.V.
Contactpersoon	:	C. van Kuijk
Adres	:	Nieuwkuikseweg 5
Postcode, plaats	:	5268 LE, Helvoirt
Telefoon	:	0411 – 643588

Locatie

Adres	:	Nieuwkuikseweg 5
Postcode, plaats	:	5268 LE, Helvoirt
Telefoon	:	0411 – 643588

Kadastrale ligging	:	Gemeente: Helvoirt Sectie: E Nummers: 474, 607, 608, 609, 887 888, 889 gedeeltelijk en 1015 gedeeltelijk
--------------------	---	--

Bevoegd gezag

Naam	:	Gemeente Vught
Adres	:	Secr. Van Rooijstraat 1
Postcode, plaats	:	5261 EP Vught

Colofon rapportage

Opgesteld door	:	H. de Kleijne BSc
Collegiale toets	:	Ing. H. Stultiëns
Datum	:	november 2020

Inhoud

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied.....	4
1.3 Bij het plan behorende stukken	4
1.4 Leeswijzer	4
2. PLANBESCHRIJVING.....	5
2.1 Huidige situatie	5
2.2 Vigerend bestemmingsplan	5
2.3 Beschrijving planvoornemen.....	6
3. BELEIDSKADER	9
3.1 Rijksbeleid.....	9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	9
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	9
3.1.3 Besluit en ministeriële regeling algemene regels en ruimtelijke ordening (Barro, Rarro).....	10
3.2 Provinciaal beleid.....	11
3.2.1 Brabantse omgevingsvisie	11
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	12
3.3 Gemeentelijk beleid	17
3.3.1 Structuurvisie Haaren 2013	17
3.3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren	21
4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN	23
4.1 Bedrijven en milieuzonering.....	23
4.2 Geluid.....	24
4.3 Geur	26
4.4 Luchtkwaliteit	27
4.4.1 NIBM-toetsing	27
4.4.2 Toetsing aanvaardbaar woon- en leefklimaat.....	28
4.5 Externe veiligheid	28
4.5.1 Risiconormering	28
4.5.2 Beschouwing risicobronnen	30
4.5.3 Verantwoording groepsrisico	31
4.5.4 Hoogspanning en ondergrondse (gas)leidingen	32
4.6 Bodem.....	33
4.7 Waterhuishouding.....	34
4.7.1 Beleid	34
4.7.2 Uitwerking	35
4.7.3 Conclusie	38
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	38
4.9 Natuur	38
4.9.1 Flora en fauna	38
4.9.2 Natura 2000	39
4.10 Verkeer en parkeren	39
4.11 Volksgezondheid in relatie tot agrarische bedrijven	40
4.12 Kabels en leidingen	41
4.13 M.e.r. beoordeling.....	42
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	43
5.1 Opbouw bestemmingsplan	43
5.2 Toelichting regels.....	43
5.3 Toelichting verbeelding	43
6. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	45
6.1 Economische uitvoerbaarheid	45
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
<i>Procedure algemeen</i>	45
<i>Zienswijzen</i>	45
7. CONCLUSIE EN AFWEGING.....	47
8. BIJLAGEN.....	48

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Nieuwkuikseweg 5 te Helvoirt is de locatie van Van Kuijk Holding BV (initiatiefneemster) gevestigd. Op deze locatie exploiteert initiatiefneemster een transportbedrijf. Het bedrijf is in 1968 met haar werkzaamheden gestart en is sindsdien alsmaar gegroeid. Vandaag de dag kent het bedrijf aan de Nieuwkuikseweg drie takken: de transporttak, de tak agrarisch loonwerk en de tak grondverzet en civiele werken. Om de huidige bedrijfsvoering te blijven optimaliseren zijn er aanpassingen noodzakelijk.

De huidige gang van zaken leidt namelijk tot grote verkeersdruk op de Nieuwkuikseweg. In de loop van de dag komen veel van de vrachtwagens en loonwerkmachines terug naar de locatie om afgetankt en geparkeerd te worden. De tankplaats bevindt zich op dit moment aan de voorzijde van het bedrijfsgebouw en manoeuvreerruimte is nauwelijks aanwezig. Dit heeft als gevolg dat er al snel meer voertuigen staan te wachten op het aftanken dan de bedrijfslocatie momenteel aankan, waardoor de voertuigen op de openbare weg moeten wachten tot zij aan de beurt zijn. Aangezien de inrit van het bedrijf op zeer korte afstand van een gelijkwaardige kruising (Nieuwkuikseweg – Distelberg) is gelegen, levert dit een urgente verkeersonveilige situatie op. De weg kent veel sluipverkeer, dat een piekdruk kent aan het einde van de werkdag. Precies op dit moment is ook sprake van een piek aan bedrijfsvoertuigen, waardoor de verkeersveiligheid nog verder in gedrang komt. Initiatiefneemster wil de bedrijfslocatie aanpassen om zo de verkeersveiligheid te bevorderen.

De voorliggende toelichting heeft betrekking op de aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Haaren”. Dit is nodig om het agrarische achterterrein te kunnen herontwikkelen aan de Nieuwkuikseweg 5 te Helvoirt. In de huidige situatie wordt ter plaatse van de Nieuwkuikseweg 5 en 5a, op de percelen 474 (gedeeltelijk), 607, 608, 609, 887, 888, 889 (gedeeltelijk) en 1015 (gedeeltelijk) een transportbedrijf geëxploiteerd. De planlocatie kent twee enkelbestemmingen. In de huidige situatie is alleen het deel met enkelbestemming ‘Bedrijf’ in gebruik ten behoeve van het transport-, loonwerk- en grondverzetbedrijf. In de beoogde situatie zal het noordoostelijke deel van perceel 474 met enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 2’ deels benut worden als opstelplaats en manoeuvreerruimte. Het voornemen betreft geen fysieke uitbreiding van het bedrijf omdat er geen bedrijfsbebouwing wordt toegevoegd, ook zal het aantal vrachtwagens niet worden verhoogd. Het gewijzigde gebruik van het agrarisch bestemde deel van het perceel zorgt er alleen voor dat de huidige overbelaste verkeerssituatie wordt opgelost door meer ruimte te bieden voor het parkeren en manoeuvreren van vrachtwagens uit het bestaande wagenpark.

Om deze ontwikkeling doorgang te laten vinden wordt aan dit deel van perceel 474 functieaanduiding ‘stallings- en manoeuvreerruimte voor vrachtwagens’ toegevoegd. Daarnaast zal de bedrijfslocatie een nieuwe indeling krijgen door ten behoeve van de verkeersveiligheid de tankplaats te verplaatsen. Aan de tankplaats zal de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - tankplaats’ worden toegevoegd. Door middel van de functieaanduiding wordt de locatie van de tankplaats planologisch vastgelegd. Op deze manier wordt terugplaatsing, met een nieuwe gevaarlijke verkeerssituatie tot gevolg, voorkomen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Nieuwkuikseweg 5 te Helvoirt. Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Helvoirt, sectie E, nummers 474, 607, 608, 609, 887, 888, 889 en 1015. Het gebied heeft een totale oppervlakte van circa 9.500 m² en wordt omringd door burgerwoningen, agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven. De omgeving van onderhavige planlocatie wordt afgebeeld in Figuur 1.



Figuur 1: Ligging planlocatie (rood omkaderd)

1.3 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

1. Toelichting; waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt, nader worden gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden;
2. Regels; waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
3. Verbeelding; waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

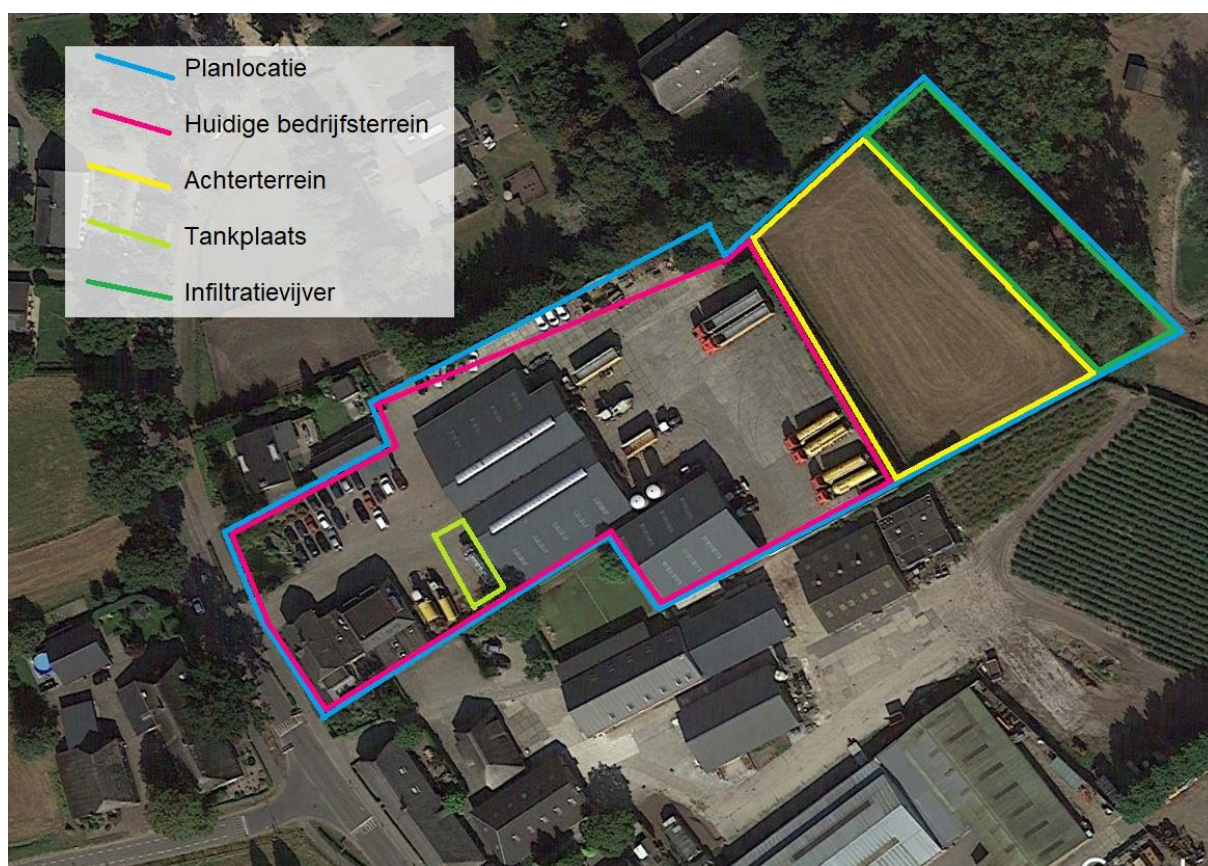
1.4 Leeswijzer

In de voorliggende toelichting wordt in het tweede hoofdstuk de planbeschrijving behandeld waarin achtereenvolgens de huidige situatie, het vigerende bestemmingsplan en het planvoornemen wordt beschreven. Hierna wordt in hoofdstuk 3 het beleidskader behandeld waaraan het plan wordt getoetst. Dit gebeurt achtereenvolgens op Rijkniveau, provinciaal niveau en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 6 worden de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid uiteengezet. Het laatste hoofdstuk dient als conclusie waarin de planologische afweging van het initiatief wordt gemaakt.

2. Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

In Figuur 2 wordt een luchtfoto weergegeven waarin de huidige inrichting van de planlocatie te zien is. Met blauw wordt de planlocatie aangegeven. In het paars wordt het terrein omkaderd dat in de huidige situatie wordt gebruikt ten behoeve van het transport-, loonwerk- en grondverzetbedrijf, dit deel van de planlocatie heeft in het vigerende bestemmingsplan enkelbestemming 'Bedrijf'. Het achterterrein is geel omkaderd, dit deel heeft enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 2'. Dit betreft het deel van het terrein waar de stallings- en manoeuvreerruimte wordt gerealiseerd. De huidige tankplaats wordt met groen omkaderd. Deze wordt in de beoogde situatie verplaatst naar de achterzijde van het terrein. Aan de achterzijde is een gebied met groen omkaderd. Hierbinnen wordt de infiltratievijver gerealiseerd ten behoeve van hemelwateropvang.



Figuur 2: Huidige inrichting planlocatie

2.2 Vigerend bestemmingsplan

In Figuur 3 wordt een uitsnede weergegeven van de verbeelding van bestemmingsplan "Buitengebied Haaren" rondom de planlocatie. Sinds 11 september 2014 is "Buitengebied Haaren, correctieve herziening" onherroepelijk van kracht. Met de correctieve herziening zijn de regels van bestemmingsplan "Buitengebied Haaren" op een aantal punten geactualiseerd. De regels van de correctieve herziening samen met de verbeelding van bestemmingsplan "Buitengebied Haaren" zijn juridisch bindend. De volgende bestemmingen en aanduidingen komen voor op de planlocatie:

- Enkelbestemming 'Bedrijf'
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2'

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 02'
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – dassenleefgebied'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'

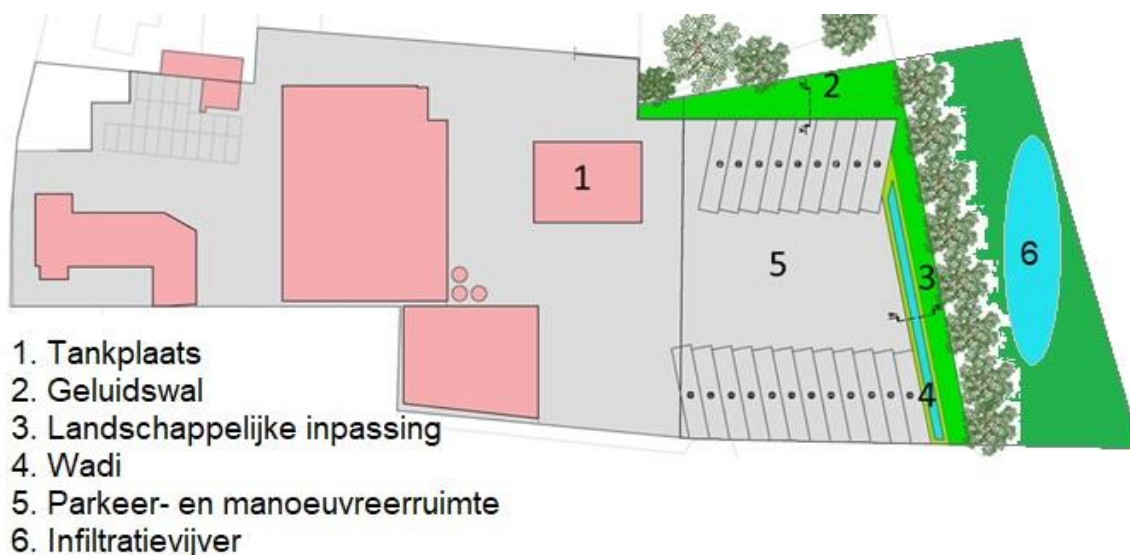


Figuur 3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Haaren", planlocatie rood omkaderd

De gebruiksregels behorend bij enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 2' staan niet toe dat op gronden met deze bestemming erfverharding wordt aangebracht ten behoeve van stallings- en manoeuvreerruimte voor vrachtwagens behorend bij een niet-agrarisch bedrijf. Om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren dient een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen te worden volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is door initiatiefneemster op 30 augustus 2017 een principeverzoek ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaren. Op basis van dit verzoek is op 27 februari 2019 een positief principebesluit genomen. Het planvoornemen zal in de volgende paragraaf worden beschreven met de daarbij behorende voorwaarden die de gemeente Haaren heeft gesteld waaronder is besloten mee te werken aan de partiële herziening van het bestemmingsplan.

2.3 Beschrijving planvoornemen

De huidige ligging van de tankplaats zorgt voor verkeersonveilige situaties. De initiatiefneemster is voornemens de tankplaats naar de achterzijde van het terrein te verplaatsen, hierdoor wordt de verkeersonveilige situatie opgeheven. In de huidige situatie dient de ruimte waar de nieuwe tankplaats wordt beoogd als parkeer- en manoeuvreerruimte voor vrachtwagens. Om ruimte te maken voor de tankplaats wordt deze parkeer- en manoeuvreerruimte aan de achterzijde toegevoegd. De beoogde bedrijfsindeling wordt weergegeven in Figuur 4.



Figuur 4: Nieuwe indeling van het terrein

Om de ontstane overbelaste verkeerssituatie op te kunnen lossen is de initiatiefneemster voornemens de tankplaats te verplaatsen naar de achterzijde van het huidige bedrijfsterrein en om extra stallings- en manoeuvreerruimte toe te voegen. Tevens wordt een geluidswal in de vorm van een zandwal met beplanting aangebracht zodat hinder ter plaatse van de aangrenzende woningen zowel voor het aspect geluid als zicht tot een minimum wordt beperkt, dan wel wordt voorkomen. Deze ontwikkelingen gaan gepaard met de aanleg van landschappelijke inpassing door middel van struweelbeplanting en er wordt een wadi en infiltratievijver aangelegd. De tankplaats zal planologisch worden vastgelegd met functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - tankplaats'. Het vlak waar de stallings- en manoeuvreerruimte wordt beoogd zal planologisch worden vastgelegd door middel van functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - stallings- en manoeuvreerruimte'. Ter plaatse van de beoogde geluidswal wordt functieaanduiding 'geluidswal' toegevoegd. De beoogde ontwikkeling zal gepaard gaan met landschappelijke inpassing van de erfverharding, welke zal worden uitgevoerd conform het landschappelijk inpassingsplan zoals deze is bijgevoegd bijlage 1 van de voorliggende toelichting. De gemeente Haaren heeft d.d. 25 februari 2019 onder voorwaarden besloten in principe medewerking te verlenen aan de beoogde herziening van het bestemmingsplan. Deze voorwaarden luiden:

- a. De geldende agrarische bestemming blijft in stand en de beoogde uitbreidingsruimte wordt met een aanduiding en bijbehorende bouw- en gebruiksregels mogelijk gemaakt;
- b. De beoogde uitbreidingsruimte mag uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van het stallen en manoeuvreren van bedrijfsvoertuigen en de landschappelijke inpassing ervan;
- c. Dat met deze aanpassing de huidige aard en omvang van het bedrijf gelijk blijft;
- d. Bouwwerken, anders dan erf- en terreinafscheidingen, zijn niet toegestaan op het perceel waar de beoogde uitbreidingsruimte voorzien is, tenzij dit vanuit milieuhygiënisch oogpunt noodzakelijk is;
- e. Ook binnen de geldende bedrijfsbestemming wordt geborgd dat de voor de tankplaats noodzakelijke manoeuvreerruimte aanwezig is en blijft;
- f. De tankplaats wordt specifiek bestemd op de beoogde locatie en elders uitgesloten.

De beoogde uitbreidingsruimte zal uitsluitend gebruikt worden voor de stallings- en manoeuvreerruimte van de vrachtwagens, een geluidwal, een wadi en de uitvoering van de beoogde landschappelijke inpassing. Uit de regels, verbeelding en toelichting van het voorliggende bestemmingsplan blijkt dat aan de bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan.

3. Beleidskader

Gemeente Haaren heeft te maken met beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen in lijn te zijn met de regels die hogere overheden hebben opgesteld. De voorgenomen ontwikkeling dient daarnaast ook te passen binnen het gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante beleid uiteengezet op nationale, provinciale en gemeentelijke schaal. Daarna wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een beleidsdocument dat de ambitie weergeeft voor Nederland in 2040. Deze ambitie is vertaald naar doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Met de SVIR geeft het Rijk meer ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder rijksdoelen en eenvoudiger regelgeving.

Nationaal belang 13 uit de SVIR betreft een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed. Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en dient overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is op 1 oktober 2012 in werking getreden. De toepassing van de Ladder heeft tot onduidelijkheid geleid bij overheden, juristen en planologen. Derhalve is de wet gewijzigd. Deze wijziging is van kracht sinds 1 juli 2017. De Ladder is een instrument waarmee tot een gebalanceerde regionale ontwikkeling kan worden gekomen. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Ladder moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken hieraan worden getoetst. In artikel 1.1.1 eerste lid onder i van het Bro wordt een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De Laddertoets geldt

alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen moet worden beoordeeld of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan kon worden gerealiseerd.

Een bestemmingsplan dat bij recht een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, maar ten opzichte van het voorgaande planologische regime geen nieuw planologisch ruimtebeslag mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, voorziet in beginsel niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, Bro. Van dit uitgangspunt wordt afgeweken als die planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (uitspraak van 20 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1075).

Door de geringe omvang van de functiewijziging hoeft de ladder niet doorlopen te worden. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet er toch worden aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Indien de Ladder niet van toepassing is, ontslaat dat de initiatiefneemster en het bevoegd gezag niet van de plicht te voldoen aan andere normen voor een goede ruimtelijke ordening. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de onderbouwing dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

3.1.3 Besluit en ministeriële regeling algemene regels en ruimtelijke ordening (Barro, Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor het opstellen van bestemmingsplannen als het gaat om ontwikkelingen van nationaal belang. Het Barro biedt juridische kaders die nodig zijn om het vigerende ruimtelijke rijksbeleid te borgen. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden, op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. De uitspraken in de Barro onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Deze regels zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect hun doorwerking te hebben tot de besluitvorming op het lokale niveau.

Door nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, levert het Barro een versnelling op in de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindert het de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro horende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In deze regeling wordt de begrenzing vastgesteld van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Een kaart horende bij het Barro laat zien dat de projectlocatie is gelegen binnen een obstakelbeheergebied waardoor regels gelden ten aanzien van radarstations. Het onderhavige plan omvat echter geen activiteiten die invloed hebben op de werking van een radar, er worden geen hoge obstakels toegevoegd. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

De visie en ambitie van de provincie Noord-Brabant, met betrekking tot de fysieke leefomgeving, wordt verwoord in de Brabantse Omgevingsvisie. De visie benoemt ambities over hoe Brabant er in 2050 uit moet zien. En stelt mobiliserende tussendoelen voor 2030. Alle regels voor de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Deze heeft een bindende werking voor het handelen van burgers, bedrijven, gemeenten en waterschappen.

3.2.1 Brabantse omgevingsvisie

Het uitgangspunt van de Brabantse omgevingsvisie is dat door het juiste samenspel de kwaliteit van het leven hier en nu goed samen kan gaan met de kwaliteit van leven elders en later. Om de huidige kwaliteit van Noord-Brabant te behouden, verbeteren en door te geven aan de volgende generaties, moet er continu zorggedragen worden voor een gezonde, veilige en mooie leefomgeving. Met de omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de omgevingsvisie wordt aansluiting gevonden op Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen. Bekeken wordt hoe de provincie er in 2050 uit zal moeten zien, daarbij worden meetbare tussendoelen gesteld.

In de Omgevingsvisie wordt de omgeving Oost-Brabant in 2050 geschetst als gebied dat wordt gewaardeerd vanwege het aangename dorpenlandschap in de Peel. Het wordt gezien als een gebied waar de bewoners van het stedelijke gebied rondom Eindhoven graag hun 'high-tech' omgeving afwisselen om hun vrije tijd door te brengen. De dorpen zijn er levendige plekken waar jong en oud zich thuis voelen. Brabant is in 2050 een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is.

Om deze geschetste panorama te bereiken is het verstandig om verschillende doelen aan elkaar te koppelen. Om zo meerdere vliegen in één klap te kunnen slaan. Dit streven naar meerwaarde is de centrale gedachte van de Omgevingsvisie. Bij het zoeken naar oplossingen vindt de provincie het belangrijk om naar een ontwikkeling te kijken vanuit meerdere richtingen. Een ontwikkeling hier en nu mag niet in sociaal, economisch en ecologisch opzicht ten koste gaan van de levenskwaliteit elders en later. Om dit te kunnen realiseren wordt een 'diepe', 'ronde' en 'brede' manier van kijken gehanteerd. De 'diepe' manier van kijken houdt in dat er op verschillende schaalniveaus wordt gekeken. De 'ronde' manier van kijken houdt in dat er niet puur sectoraal wordt gekeken maar dat er verschillende vraagstukken gecombineerd worden. Er wordt daarbij gezocht naar een balans tussen 'people' dat staat voor de gemeenschap 'planet' dat staat voor de leefomgeving en 'profit' dat staat voor wat het in economisch opzicht oplevert. De 'brede' manier van kijken wil zeggen dat verschillende partijen en belanghebbenden worden betrokken.

Conclusie

Ten aanzien van het plan kan worden gesteld dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de kwaliteit elders of op een later tijdstip. De aanleg van de nieuwe erfverharding wordt uitsluitend gebruikt als stallings- en manoeuvreerruimte en deze erfverharding wordt aangebracht met een wadi, geluidwal en een passende landschappelijke inpassing. Hoofddoel van het initiatief is een betere indeling van het perceel ter oplossing van praktische overlast binnen het bedrijf en overlast voor omwonenden (met name veroorzaakt in het verkeer). Door de geluidwal bij en de landschappelijke inpassing van de stallings- en manoeuvreerruimte wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de omgevingskwaliteit. Hiermee is het voorgenomen plan passend binnen de Brabantse omgevingsvisie.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening (IOV) Noord-Brabant vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen. In de Interim Omgevingsverordening worden het beleid en de maatregelen uit de Brabantse omgevingsvisie uitgewerkt in (beleids)programma's en regels. De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is beleidsneutraal van karakter. Dat houdt in dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie.

Hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat instructieregels die gemeenten moeten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hierin staan de regels die tot voor kort waren opgenomen in de Verordening Ruimte Noord-Brabant. De instructieregels gelden bij het uitoefenen van ruimtelijke bevoegdheden door de gemeenten. Het gaat daarbij om het vaststellen van bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en de verlening van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

In afbeelding 3.1 is een uitsnede opgenomen uit de verbeelding van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. De projectlocatie is daarop in het rood omlijnd. Te zien is dat de projectlocatie is gelegen in 'Landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. De instructieregels die ter plaatse gelden richten zich op een evenwichtige toedeling van functies, in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen. De regels die gelden zijn dus vanuit de functie gezien opgebouwd. Plannen moeten daarbij voldoen aan een aantal basisprincipes. De regels die op onderhavige ontwikkeling van toepassing zijn, zijn: de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit, zorgvuldig gebruik van ruimte en kwaliteitsverbetering landschap.



Afbeelding 3.1: Uitsnede verbeelding Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (Artikel 3.5)

Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied. Die wordt bepaald door herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit wordt rekening gehouden met zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie. De vraag verrijst daarbij of een dergelijk bedrijf niet gehuisvest moet worden op een andere plek, zoals een bedrijventerrein. Omwille van evenwichtige toedeling van functies is onderzocht of er mogelijkheden bestaan om het bedrijf te verplaatsen naar een andere, geschiktere locatie binnen de gemeente Haaren.

Van Kuijk is al decennialang op deze locatie gevestigd. Het bedrijf zorgt al die tijd voor veel werkgelegenheid voor de inwoners van gemeente Haaren. De plaatsing van het bedrijf is zeer geschikt omdat het in de nabijheid zit van de agrariërs die de diensten afnemen. Daarnaast is het gunstig gesitueerd voor toeleveranciers. De mogelijkheden om een geschikte locatie in de buurt te vinden zijn bekeken, deze zijn er echter niet. Binnen de bestaande voorraad aan bedrijfskavels is onvoldoende ruimte om het bedrijf te vestigen. Ook nieuwvestiging of grootschalige uitbreiding van bedrijven nabij een dorp is niet wenselijk. Ook nieuwvestiging of uitbreiding van bedrijven met een hoge mate van mobiliteit, zoals bij een transportbedrijf, is niet mogelijk op bedrijventerreinen nabij de dorpen die een ontsluitingsroute hebben via de dorpskernen. Op de huidige locatie hoeft het verkeer niet door een dorpskern heen en kan er ontsluiting worden gevonden op de A59 in het noorden en de N65 in het zuiden.

Het ontbreekt zowel in Haaren als in het nabijgelegen Helvoirt of Esch aan fysieke de ruimte om het bedrijf te kunnen verplaatsen. Ook op de bedrijventerreinen daarvoor is geen ruimte voor een bedrijf van een dergelijke omvang. Wanneer het bedrijf verder moet verplaatsen om een geschikte locatie te vinden, gaat de gunstige ligging ten opzichte van klanten verloren. Dan moet onevenredig ver gereisd worden met de landbouwmachines naar de landbouwpercelen van klanten waar de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd. Om het bedrijf te behouden voor de gemeente Haaren is de uitbreiding op het eigen terrein wenselijk. Daarnaast is de totale verplaatsing van het bedrijf feitelijk en financieel niet haalbaar gebleken.

Ondanks dat het gebied een bestemming heeft als dassenleefgebied wordt niet verwacht dat het plan een langdurig negatief effect heeft op de leefkwaliteit van mogelijk aanwezige dassen. Het leefgebied van de das moet voldoen aan voldoende dekking, weinig verstoring, een groot voedselaanbod en een licht verhoogde bodem waarin ze goed kunnen graven. De dekking welke aanwezig is bestaat uit heggen, waarbij eventuele sporen van dassenactiviteit meteen opgemerkt zou moeten worden. Uit een ecologische quickscan, die is opgenomen in bijlage 7, blijkt dat het gebied niet geschikt is om door dassen als leefgebied te worden gebruikt. De plannen zullen geen afbreuk doen aan de ecologische waarden en landschappelijke kenmerken en waarden van het gebied.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag van bebouwing. Onder bestaand ruimtebeslag wordt verstaan stedelijk gebied of een bestaand bouwperceel. Nieuwvestiging buiten bestaand ruimtebeslag is wel mogelijk op grond van de bepalingen in hoofdstuk 3 van de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Een ruimtelijke ontwikkeling dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de planlocatie en zijn omgeving. Daarnaast dient toepassing te worden gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. In het onderhavige plan wordt met name ruimtelijke kwaliteitswinst behaald en zorgvuldig ruimtegebruik toegepast door de verbetering van de verkeerssituatie en de vermindering van de huidige daarbij gepaard gaande overlast. Dit wordt behaald door de bedrijfslocatie een nieuwe inrichting te geven. Op de locatie waar nieuwe erfverharding wordt aangelegd wordt door middel van planregels voorkomen dat de bedrijfsbebouwing hier kan uitbreiden. Er is in onderhavige situatie sprake

van zorgvuldig ruimtegebruik omdat gebruikgemaakt wordt van een bestaande bebouwing op een bestaand perceel.

3.2.2.1 Uitbreiding bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied

De ontwikkeling is, hoewel het geen uitbreiding van bebouwing betreft, aan te merken als uitbreiding van een bestaande niet agrarische functie in Landelijk gebied. Artikel 3.71, sub c IOV bepaalt dat een bestemmingsplan onder voorwaarden kan voorzien in een redelijke uitbreiding van een niet-agrarische functie. Er kan worden voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

- Een gebiedsgerichte benadering welke activiteit en functies passen in de omgeving;
- Welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
- Hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk Gebied.

Onderhavig plangebied is gelegen in het Landelijk gebied, echter ligt het op een kruising van verschillende wegen waaraan verschillende functies anders dan agrarische zijn gevestigd. Navolgend is in een tabel weergegeven welke overige functies nog meer in het gebied zijn gelegen en wat de oppervlakte ervan is.

Adres	Oppervlakte	Omschrijving
Nieuwkuikseweg 2	25.000 m ²	<i>GRzN</i> : Hoofdkantoor en depot grond- en reststoffenbank Zuid-Nederland, sorteerrhallen voor de op- en overslag, sorteren van bouw- en sloopafval. Op het buitenterrein slooppuin- en asfaltopslag, inclusief bewerking tot granulaten, voor de wegenbouw en/of betonindustrie.
Nieuwkuikseweg 10a	4.100 m ²	<i>Gubbels grondverzet</i> : verkoop van machines voor grondverzet, grondverzetwerkzaamheden en realisatie van groenprojecten. Er is een bedrijfshal en buitenterrein met opslag van grond.
Nieuwkuikseweg 11	7.000 m ²	<i>Vakutrans B.V.</i> : transportbedrijf met opslaghal en parkeerterrein (ook van Kuijk).
Nieuwkuikseweg 13	11.360 m ²	<i>Dutch Milling technology international</i> : verkoop van materieel voor de verwerking van biomassa en diervoeder, zowel nieuw materieel als gebruikt.
Distelberg 11	5.280 m ²	<i>De Distelhoeve</i> : Herberg en pensionstal de Distelhoeve, recreatieve functie met paardenstallen en logiesgebouw.
St. Lambertusstraat 98	8.200 m ²	<i>Bernardus greenkeepers facility</i> : onderhoudsbedrijf ten behoeve van golfbaan in Cromvoirt, met kantoor, parkeerterrein, bedrijfshal en aan de achterzijde een depot met zand, grond etc.

Qua uitstraling en inrichting van het terrein komt het bedrijf van Van Kuijk aan de Nieuwkuikseweg 5 overeen met overige bedrijven in de omgeving. Waarbij veelal een kantoor aanwezig is, met een of enkele bedrijfshallen en een verhard buitenterrein. Ook qua schaal en omvang, Nieuwkuikseweg 5 heeft een oppervlakte van 9.700 m², is het niet vreemd binnen het gebied waarin het bedrijf zich bevindt. Er zijn in het gebied verschillende bedrijven die zich bezighouden met agrarisch verwante functies, zoals dit ook bij Van Kuijk het geval is. Zo zijn er diverse grondverzetbedrijven en bedrijven die materieel leveren ten behoeve van grondverzet of agrarische bedrijfsvoering, dit is te zien in bovenstaande tabel. Gezien de bedrijvigheid, en de schaalgrootte daarvan, vormt Van Kuijk aan de Nieuwkuikseweg 5 geen uitzondering binnen dit gebied. Er is een uitvoerig omgevingsdialoog gevoerd en in overleg met omwonenden is op die manier de geluidwal tot stand gekomen. Zo wordt de overlast

op het gebied van geluid en zicht tot een minimum beperkt. Naast verbetering van het landschap, beekdalherstel en biodiversiteit worden ook verbeteringen gerealiseerd met betrekking tot de leefbaarheid en mobiliteit ter plaatse. Leefbaarheid en mobiliteit worden aan de hand van de structuurvisie (3.3) toegelicht. Kwaliteitsverbetering van het landschap, beekdalherstel en biodiversiteit komen hier aan bod. Een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving, wordt aan de hand van de structuurvisie uiteengezet.

Kwaliteitsverbetering landschap (Artikel 3.9)

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in 'Landelijk gebied' dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. In het bestemmingsplan dient dan gemotiveerd te worden dat het plan past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied en op welke wijze de verbetering wordt uitgevoerd. De financiële, juridische en feitelijke kwaliteitsverbetering wordt binnen het plan geborgd. De gemeente Haaren onderschrijft het principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Om het voornemen van ruimtelijke kwaliteitsverbetering handen en voeten te geven is door gemeente Haaren 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (2 december 2015)' uitgebracht. Hierin wordt beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied. Er wordt een categorieverdeling weergegeven van niet-planmatige ontwikkelingen waarvan afhankelijk is of er aan geen inspanning (categorie 1), een goede landschappelijke inpassing (categorie 2) of een berekende kwaliteitsverbetering op basis van een minimale investering van 20% van de grondwaardevermeerdering (categorie 3) dient te worden voldaan. Ook worden specifieke voorwaarden van de gemeente Haaren benoemd, te weten regels met betrekking tot een sloopverplichting, landschapsfonds, sloopfonds en normbedragen die moeten worden toegepast in het geval het een categorie 3 ontwikkeling betreft. De manier waarop de kwaliteitsverbetering van het landschap behorend bij het onderhavige initiatief wordt vormgegeven wordt in paragraaf 3.3.2 behandeld.

Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel (Artikel 3.32)

Een bestemmingsplan van toepassing op de groenblauwe mantel:

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:
 - a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
 - b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
 - c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke kenmerken en waarden.
2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bevat een verantwoording over de wijze waarop de nodige kennis over de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken is vergaard.

De provincie streeft naar samenhangende aanpak van natuur, landschap en water die de omgevingskwaliteit en recreatiemogelijkheden versterkt en waardoor de gevolgen van klimaatveranderingen voor de natuur en het watersysteem beter kunnen worden opgevangen. Om de robuustheid van het systeem te bevorderen, zijn er gebieden opgenomen als verbinding tussen het Natuur Netwerk Brabant en het Landelijk gebied; de Groenblauwe mantel.

Het beleid in de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor

plant- en diersoorten en de bevordering van de biodiversiteit buiten het NNB. Voor het water wordt vooral ingezet op kwantitatief en kwalitatief herstel van kwelstromen, zoals het 'Wijstverschijnsel' (het opstuwten van grondwater) op de Peelrandbreuk in Oost-Brabant, in de beekdalen en op de overgangen van zand/veen naar klei in de 'Naad van Brabant'.

De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem, aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. De groenblauwe mantel richt zich niet alleen op het beschermen van die waarden maar juist ook op de ontwikkeling daarvan. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel dat ontwikkelingen bijdragen aan de natuur- en landschapswaarden en het bodem- en watersysteem. Het beleid richt zich ook op een toename van de beleevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen passen daarom qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden.

In een ecologisch verkennend rapport is onderzoek gedaan naar de ecologische waarden en zijn geen beperkingen gevonden voor het voorliggende initiatief. Daarnaast draagt deze ontwikkeling bij tot behoud, herstel en een duurzame ontwikkeling van het watersysteem van de nabijgelegen Zandleij in dit gebied, wat is aangemerkt als groenblauwe mantel. De ontwikkeling geschiedt meer dan hydrologisch neutraal. Niet enkel het extra verhard oppervlak wordt afgekoppeld van het riool, ook de reeds aanwezige bebouwing voert haar hemelwater af richting een wadi en infiltratievijver. Dit draagt bij aan het beekdalherstel van de Zandleij, het draagt bij aan het tegengaan van verdere verdroging van het gebied en het draagt bij aan het oplossen van de hemelwaterproblematiek op de Nieuwkuikseweg.

Onderhavig initiatief draagt bij aan beekdalherstel van de Zandleij maar ook aan het opvangen van de klimaatveranderingen voor de natuur en het watersysteem. Door water lokaal te infiltreren verbeteren de grondwaterstanden en wordt het beekdal gevoed met gebiedseigen water. Daarnaast zal de ontwikkeling landschappelijk ingepast worden, die bovendien bijdraagt aan de biodiversiteit. Zie hiervoor het landschappelijk inpassingsplan. Zo verbetert ook de omgevingskwaliteit.

In de voorliggende toelichting is de invloed van het initiatief op de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de omgeving beoordeeld. De toetsing en de resultaten hiervan komen uitgebreider aan bod in hoofdstuk 4 van de voorliggende toelichting.

3.2.2.2 Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing aan de regels uit de Brabantse Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant volgt dat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan. Derhalve past de voorgenomen ontwikkeling binnen de door de provincie gestelde kaders. In de volgende hoofdstukken wordt dit nader uitgewerkt.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Haaren 2013

Op 20 januari 2015 is de Structuurvisie Haaren 2013 vastgesteld. Deze bestaat uit drie delen, namelijk deel A: de visie, deel B: het uitvoeringskader en deel C: de atlas. In de Structuurvisie zijn hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van het hele grondgebied van de gemeente Haaren vastgelegd. De Structuurvisie beschrijft de mogelijkheden voor woningbouw, bedrijven, recreatie en toerisme. Ook gaat de visie in op de toekomstperspectieven voor agrarische ontwikkeling, milieu, water, cultuurhistorie en verkeer. De Structuurvisie geeft een richting voor de langere termijn tot 2030.

De visie

De Structuurvisie schetst het toekomstig beeld van de ruimtelijke en functionele structuur van de gemeente Haaren. Dit gebeurt aan de hand van thema's en deelgebieden. Deze verdeling dient meerdere doelen: het identificeren van waarden en kansen, het bepalen van de ruimtelijke opgaven en de verschillende mogelijkheden die er zijn om deze opgaven in te vullen.

Op het gebied van werken en economie is het de verantwoordelijkheid van de gemeente om bestaande bedrijven te behouden en duurzaam door te ontwikkelen. In economisch opzicht wil Haaren een sterke gemeente in de regio zijn en blijven. Een groot gedeelte van de Haarensse bevolking is niet werkzaam binnen de gemeente. Het streven is dat Haaren niet verandert in een woongemeente maar dat de bedrijvigheid wordt behouden en versterkt. De meeste ondernemers willen in geval van groei op hun eigen kavel kunnen uitbreiden. De visie van de gemeente Haaren is dat zoveel mogelijk aan groei op eigen kavel moet worden tegemoet gekomen. De gemeente faciliteert op ruimtegebied in beginsel alleen maar aan bedrijven uit de gemeente Haaren.

Op het gebied van omgevingskwaliteit is het de belangrijkste taak van de gemeente om de Haarensse kernwaarden van de landschappen en dorpen te behouden en versterken. Er is een samenspel tussen wat er is: welke functies er zijn, en wat je ziet: wat is het beeld van de omgeving. De verschijningsvorm van functies wordt vormgegeven met behulp van richtlijnen voor omgevingskwaliteit.

Op het gebied van omgevingskwaliteit zijn, naast de gemeente, ook veel andere ontwikkelende partijen actief. Voor de beoordeling van initiatieven van derden zal de gemeente ieder initiatief beoordelen op de bijdrage die het levert aan de omgevingskwaliteit. Met andere woorden: nieuwe ontwikkelingen krijgen alleen een kans voor de gemeente als ze passend zijn in de omgeving.

Benutten van kansen

Kansen zijn er voor het verbeteren van de inpassing van bebouwing in het buitengebied. Voor het afwegen van de mate van bijdrage van een initiatief aan de omgevingskwaliteit zal de gemeente Haaren rekening houden met het Haarens Kwaliteitsmenu, de algemene beleidsuitgangspunten en buiten het bestaande stedelijke gebied, met de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap'.

Bij het afwegen van het initiatieven houdt de gemeente rekening met de volgende aspecten;

- De meerwaarde van het initiatief voor de woon- en leefkwaliteit van de dorpen of van het buitengebied;
- De milieueffecten van het initiatief op de omgeving;
- De heersende milieucondities;
- De betekenis van het initiatief voor de (gebruiksmogelijkheden van de) openbare ruimte in de dorpen;
- De effecten van het initiatief vanuit verkeersbewegingen en parkeerdruk;
- De effecten van het initiatief voor het aanbod binnen de gemeente ter bevordering van de belevingswaarde;

- De wijze waarop nieuwe initiatieven op een eigentijdse wijze invulling geven aan de versterking van de bestaande aanwezige omgevingskwaliteiten, bijvoorbeeld door landschappelijke inpassing.

De milieueffecten van het initiatief op de omgeving en de heersende milieuecondities zullen minimaal zijn omdat geen uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt worden. In hoofdstuk 4 wordt dit uitgeweid. Ook heeft het initiatief geen noemenswaardig effect voor het aanbod ter bevordering van de belevingswaarde of de gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte in de gemeente. De wijze waarop het initiatief invulling geeft aan versterking van de omgevingskwaliteiten, door middel van landschappelijke inpassing, wordt uiteengezet in paragraaf 3.3.2.

Als gevolg van de jarenlange ontwikkeling van het bedrijf van initiatiefnemer en het daar niet op aanpassen van de situering van de tankplaats in de vigerende situatie, is in de loop der jaren een ongewenste verkeerssituatie ontstaan op de Nieuwkuikseweg. Door de huidige plaats van de tankplaats dienen arriverende voertuigen, vaak zwaar verkeer, regelmatig op de Nieuwkuikseweg te wachten voordat zij afgetankt kunnen worden. Door de tankplaats naar achter op het perceel te verplaatsen, neemt de ruimte op eigen terrein toe, waardoor minder zwaar verkeer zich op de Nieuwkuikseweg hoeft op te stellen.

Arriverend verkeer kan in de nieuwe situatie sneller op de planlocatie terecht, zodat de verkeersveiligheid op de Nieuwkuikseweg toeneemt. Zeker ter hoogte van de kruising van de Nieuwkuikseweg en de Distelberg zal de verkeersveiligheid toenemen omdat het overzicht op deze kruising zal toenemen. Zo zal de woon- en leefsituatie ter plaatse verbeteren, ten gunste van de veiligheid van omwonenden en weggebruikers ter plaatse.

Bovendien zal de veiligheid op de bedrijfslocatie toenemen doordat de stalling en manoeuvreerruimte van vrachtwagens overzichtelijker wordt. Deze overzichtelijkheid op de locatie geeft ruimte aan de bedrijfsvoering en voorkomt onveilige situaties op piekmomenten. Het initiatief heeft een aantoonbare meerwaarde voor het woon- en leefklimaat van het buitengebied nabij de planlocatie. De verkeersveiligheid ter plaatse, en met name ter hoogte van de kruising Nieuwkuikseweg-Distelberg, zal substantieel verbeteren. Vrachtwagens en ander zwaar verkeer zal minder hoeven te wachten op de openbare weg voordat zij kunnen aftanken op de planlocatie.

Daarnaast wordt een geluidwal aangelegd. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wensen van omwonenden ten behoeve van het voorkomen van milieuhinder. De geluidwal heeft zo een positief effect op het woon- en leefklimaat ter plaatse.

Bedreigingen

De gemeente Haaren wil de komende jaren ontwikkelingen mogelijk maken die bijdragen aan de kwaliteiten van Haaren als woon- en leefgemeente. Naast de functionele inpassing van die initiatieven vindt de gemeente Haaren het eveneens van belang dat de ontwikkelingen bijdragen aan het dorpsvermaken van de dorpen en het groener maken van het groen. Initiatieven, die de omgevingskwaliteiten van dorpen en het buitengebied verstoren, zullen niet worden ondersteund. De gemeente zal bij het afwegen van deze ondersteuning in algemene zin rekening houden met de volgende potentiële bedreigingen:

- Vermindering van de biodiversiteit doordat leefgebieden van soorten vernietigd worden of ongeschikt raken. Voorbeelden hiervan zijn overmatig gebruik van bestrijdingsmiddelen en bemesting;
- Aantasting van cultuurhistorisch waardevol landschap vanwege het verdwijnen van landschapselementen en de aantasting van gebieden als open polders of bolle akkers;

- Verdwijnen van archeologische waarden en aardkundige waarden (zoals esdekken, steilranden en microreliëf) door bebouwing of door een grote bewerkingsdiepte van gronden door de agrarische sector;
- Negatieve effecten op waterkwaliteit- en waterkwantiteit in de Natte Natuurparels en daar omheen liggende attentiegebieden door bijvoorbeeld verdichting van de bodemstructuur en het aanleggen van drainagestelsels;
- Ontwikkelingen die het robuuste karakter van het landschap (structuur en samenhang) aantasten;
- Aantasting van de ruimtelijke structuur door het optreden van grote schaalverschillen in bouwhoogte, bouwmassa en gevelindeling in relatie tot de directe omgeving binnen de dorpen;
- Vermindering van de visuele relatie van de dorpen met het omliggende landelijke gebied;
- De aanleg van verstorende elementen als waterbassins en containervelden of het verdiepen van sloten;
- Vermindering en versnippering van de groenstructuur in de dorpen en daardoor een vermindering van de openheid en toe name van de bebouwingsdichtheid.

De biodiversiteit zal niet afnemen doordat leefgebieden van soorten vernietigd worden of ongeschikt raken. Middels het landschappelijk inrichtingsplan zullen de mogelijkheden voor flora en fauna toenemen. Uit de uitgevoerde ecologische verkenning, zie paragraaf 4.9.1, blijkt dat geen bedreigde diersoorten aanwezig zijn in het plangebied. Aantasting van cultuurhistorisch waardevol landschap vanwege het verdwijnen van landschapselementen vindt ook niet plaats.

Ook het verdwijnen van archeologische en aardkundige waarden wordt door de gemeente Haaren als een bedreiging gezien. Voor de bedrijfslocatie is een archeologisch onderzoek uitgevoerd wat de aanwezigheid van archeologische waardevolle vondsten uitsluit. Door aanleg van een wadi en een infiltratievijver zal de waterkwaliteit en waterkwantiteit toenemen. Het vuile water, afkomstig van de bedrijfsvoering en de tankplaats, wordt afgevoerd via het rioolstelsel. Al het overige water wordt opgevangen, gebufferd en geïnfiltreerd in de wadi en de infiltratievijver. Deze worden voorzien van oeverbeplanting waardoor het water gefilterd wordt voordat het door de grond wordt opgenomen. Zo heeft het initiatief een positief effect op de waterkwantiteit en waterkwaliteit. Een uitgebreide onderbouwing is terug te vinden in paragraaf 4.7. De wadi heeft een diepte van 70 cm beneden peil en de infiltratievijver zal een oeverhelling hebben van 1:2, hierdoor kunnen ze niet als verstorende elementen in het landschap worden gezien, eerder een verrijking.

Het initiatief kan niet worden gezien als een ontwikkeling die het robuuste karakter van het landschap of de ruimtelijke structuur aantast. Wat bebouwing of omvang van de bedrijfsactiviteiten verandert er niets. De bestaande bebouwing blijft behouden en de tankplaats en de stalling van vrachtwagens verplaatst naar het achtererf van Nieuwkuikseweg 5. De overige potentiële bedreigingen, vermindering en versnippering van groen in de dorpen en vermindering van de visuele relatie van de dorpen met het omliggende landelijke gebied, zijn niet van toepassing op onderhavig initiatief.

De geluidwal kan als verstorend element in het landschap worden gezien. Echter vanuit de openbare ruimte of omliggende landschap is de geluidwal niet zichtbaar. De geluidwal is in het plan opgenomen naar aanleiding van de omgevingsdialoog en levert in die zin juist een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de directe omgeving van het plangebied.

Zowel de kansen als de bedreigingen in ogenschouw genomen, kan geconcludeerd worden dat voorliggend plan past binnen de structuurvisie van de gemeente Haaren en dat het bijdraagt aan het oplossen van enkele maatschappelijke vraagstukken, zoals verkeersveiligheid, hemelwaterproblematiek en biodiversiteit.

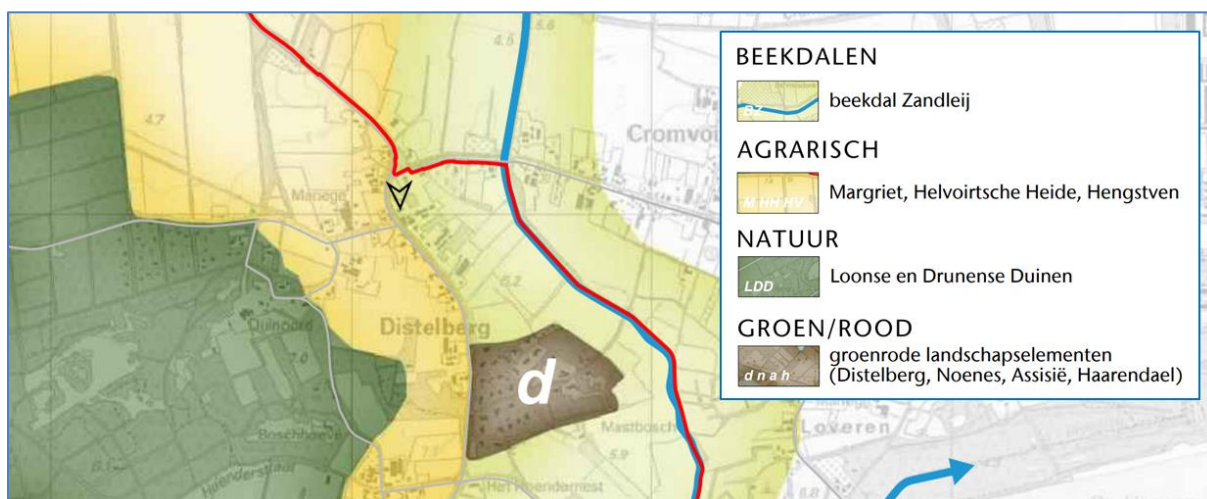
Mobiliteitsstructuur

Voor een goede mobiliteitsstructuur vindt de gemeente het van belang om bij planvorming verkeersaspecten vroegtijdig te betrekken bij de ontwikkeling. Specifiek landbouwvoertuigen zijn in principe niet bedoeld voor verkeersdeelname maar voor landbouw werkzaamheden. Deze landbouwvoertuigen worden steeds massaler, wat kan leiden tot verkeersonveilige situaties en slechte doorstroming door te lage snelheden. Gemeente Haaren heeft als 'agrarisch ontwikkelingsgebied' onder andere Helvoirt aangewezen. Daar kunnen agrarische bedrijven qua schaal vergroten en intensiveren.

Deelgebied waterloop de Zandleij

Door de gemeente Haaren onder te verdelen in deelgebieden wordt ingespeeld op de verschillende karakteristieken van deelgebieden waaruit de gemeente bestaat. Dit leidt voor ieder deelgebied tot een specifieke ruimtelijke uitnodiging; wat kan, mag of wil men faciliteren dan wel bereiken. De richtlijnen voor de omgevingskwaliteit zijn vastgelegd in het Haarens Kwaliteitsmenu. Hieronder wordt beschreven welke omgevingskwaliteiten betrekking hebben op het projectgebied.

De projectlocatie is gelegen in het beekdalgebied van de waterloop Zandleij. Dit is een waterstroom die van het zuiden naar het noorden loopt, het omliggende gebied kent een grote mate van openheid. Percelen zijn voornamelijk haaks op de beekloop gesitueerd. Met aan de zijdelingse perceelsgrenzen, haaks op de beek gelegen, waterlopen. De bebouwing in dit gebied is geclusterd per erf en het gebied heeft voornamelijk een agrarisch karakter. Op onderstaande figuur is de projectlocatie weergegeven, door middel van een zwarte pijl, op de verbeelding behorend bij de Structuurvisie Haaren 2013. Het naastgelegen open agrarische gebied (geelkleurig) is dat van de Helvoirtsche Heide, gelegen naast het groenkleurige gebied van de Loonse en Drunense Duinen. Ten zuiden van het projectgebied zijn groenrode landschapselementen van het gebied Distelberg gelegen (grijskleurig).



Figuur 3.2: Uitsnede verbeelding Structuurvisie Haaren 2013

De projectlocatie en omgeving hebben niet een typische indeling zoals geschetst wordt in een beekdal. Dit komt doordat de doorgaande wegen vanuit Cromvoirt naar Nieuwkuijk, en van Cromvoirt naar Distelberg door dit gebied lopen. De bebouwing aan de projectlocatie is dan ook niet geclusterd op het erf, maar eerder gelegen in de lintbebouwing van de Nieuwkuikseweg.

Als basistaak is het voor de gemeente Haaren zaak om ervoor te zorgen dat ruimtelijke ingrepen bijdragen aan in ieder geval de instandhouding van de kwaliteit van de omgeving. Bij voorkeur gaat dit gepaard met een verbetering van die ruimtelijke kwaliteit. Het onderhavige initiatief betreft geen ingrijpende wijziging van de kernwaarden die in het gebied aanwezig zijn. De oriëntatie en grootte van het perceel blijft nagenoeg hetzelfde. Het achterste gedeelte van het perceel dat momenteel grasland

is zal in gebruik genomen worden voor de bedrijfsactiviteiten. Daarnaast zal de noordelijke erfgrens minimaal verschoven worden. De bebouwing op het perceel blijft geconcentreerd aan het lint, de Nieuwkuikseweg. Hierdoor behoudt het perceel aan de achterzijde haar open karakter, in de richting van de Zandleij. Doordat parkeren en manoeuvreren in de nieuwe situatie op eigen terrein plaats kan vinden, zal ook dit een positief effect hebben op de ruimte in het gebied.

Naast de hierboven genoemde effecten wordt het perceel in de nieuwe situatie geheel landschappelijk ingepast door middel van een inrichtingsplan. Er wordt beplanting aangelegd in de vorm van hagen en struweel, hiermee worden de perceelranden geaccentueerd. Op die manier wordt de ruimte benadrukt. Als compensatie voor de toegenomen verharding wordt een wadi gecreëerd, hiermee zullen geen ongewenste problemen ontstaan in het kader van de waterhuishouding. Uit het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het onderhavige initiatief in lijn is met het beleid zoals het wordt uiteengezet in de Structuurvisie Haaren 2013.

3.3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren

In de gemeentelijke regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren' wordt een categorieverdeling weergegeven van niet-planmatige ontwikkelingen waarvan afhankelijk is of er aan geen inspanning (categorie 1), een goede landschappelijke inpassing (categorie 2) of een berekende kwaliteitsverbetering op basis van een minimale investering van 20% van de grondwaardevermeerdering (categorie 3) dient te worden voldaan. Ook worden de specifieke voorwaarden van de gemeente Haaren benoemd die betrekking hebben op een sloopverplichting, landschapsfonds, sloopfonds en normbedragen die moeten worden toegepast in het geval het een categorie 3 ontwikkeling betreft. Voor elke categorie wordt een lijst weergegeven van concreet benoemde ontwikkelingen die in ieder geval tot deze categorie behoren.

Onderhavig initiatief komt niet concreet terug in de lijsten die per categorie zijn opgesomd in het afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap. Deze opsommingen zijn echter niet limitatief. Mits voorzien van een goede onderbouwing kunnen ook andere ontwikkelingen tot deze categorieën worden beschouwd. De ontwikkeling dient in het kader van kwaliteitsverbetering van het landschap te worden aangemerkt als uitbreiding van het bedrijf. Aangezien de uitbreiding een differentiatievak betreft dat behoort bij het bedrijf, is de ontwikkeling het best te plaatsen in categorie 3. Bij deze categorie dient een berekende bijdrage van de kwaliteitsverbetering te worden gemaakt. Onderstaand is de berekening opgenomen:

Huidige situatie

Totale perceel = 2.800 m², bestemd als agrarisch met waarden, à €5,- / m² = €14.000,-

Toekomstige situatie

Bedrijfsdeel = 1.950 m², bestemd voor stalling/manoeuvrerruimte, à €25 = 48.750,-

Grondwal = 110 m², agrarisch differentiatievak à €17,50 = €1.925,-

Rest = 740 m², groen à €1,- = €740,-

Totaal = €51.415,-

Saldo nieuw – oud €37.415,-

Benodigde investering €7.483,-

De kwaliteitsverbetering ten behoeve van het landschap dient minimaal €7.483,- te zijn. Het geniet de voorkeur om de kwaliteitsverbetering ter plaats te realiseren, op of nabij de planlocatie van initiatiefnemer. Om deze kwaliteitsverbetering van het landschap ter plaatse te realiseren heeft Kanters Groenvoorziening een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld. Hieronder wordt de berekende bijdrage uiteengezet. Het volledige rapport en het inrichtingsplan zijn opgenomen in bijlage 1.

Op basis van het inrichtingsplan is de volgende berekening van de kwaliteitsverbetering gemaakt:

Realisatie			
Landschapsbomen	75 stuks	€ 60,62	€ 4.546,50
Struweelbeplanting	254 stuks	€ 1,58	€ 401,32
Bloemrijke rand	3,06 are	€ 16,25	€ 49,73
		<i>Subtotaal</i>	€ 4.997,55
Beheer & onderhoud (periode van 10 jaar)			
Landschapsbomen	75 stuks	€ 33,40	€ 2.505,00
Struweelbeplanting	245 m ²	€ 0,719	€ 176,16
Bloemrijke rand	3,06 are	€ 84,20	€ 257,66
		<i>Subtotaal</i>	€ 2.938,82
		Totaal	€ 7.936,37

Uit de berekende kwaliteitsverbetering volgt een overschrijding van de minimale benodigde kwaliteitsverbetering van het landschap ter waarde van €7.483,-. Met de beoogde kwaliteitsverbetering van €7.936,37 wordt voldaan aan de verplichtingen vanuit de gemeentelijke regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren'.

Conclusie

Uit het bovenstaande wordt geconcludeerd dat onderhavig initiatief beschouwd kan worden als een categorie 3 ontwikkeling. De inspanning ter kwaliteitsverbetering van het landschap betreft voor het onderhavige initiatief een investering van 20% van de grondwaardevermeerdering. De aanleg van het landschappelijke inpassingsplan, dat in zijn volledigheid te vinden is in bijlage 1 wordt in de regels van dit bestemmingsplan geborgd. Ook wordt in de regels van dit bestemmingsplan de instandhouding daarvan geborgd. Hiermee wordt voldaan aan de inspanningsverplichting zoals deze voortvloeit uit de regeling voor kwaliteitsverbetering van het landschap van de gemeente Haaren.

4. Planologische en milieuhygiënische aspecten

Een bestuursorgaan dient bij voorbereiding van een besluit de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten behoeve van onderhavig project zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Om de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en bevorderen, moet bij een ruimtelijke ontwikkeling rekening gehouden worden met milieuzonering van bedrijven. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de door Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', uitgave 2009. De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en milieuzonering' weergeeft richtafstanden voor milieubelastende activiteiten. Er dient te worden beoordeeld of, uitgaande van de maximale mogelijkheid van het plan, geen onoverkomelijke problemen zijn te verwachten.

In de lijst 'Bedrijven en milieuzonering' worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning, of verblijfsruimte die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De richtafstanden zijn afgestemd op twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Het plangebied kan getypeerd worden als 'gemengd gebied', er is hier namelijk geen sprake van een 'rustige woonwijk'. Het gebied bestaat uit een bebouwingslint waarbij verschillende functies naast elkaar zitten. Bovendien is de planlocatie gelegen aan een ontsluitingsweg. Dit houdt in dat de richtafstanden met één afstandsstap kunnen worden verkleind. Uitzondering hierop is de richtafstand voor externe veiligheid, deze wordt niet verkleind.

De activiteiten die ter plaatse worden uitgevoerd horen bij die van een agrarisch-technisch hulpbedrijf en transportbedrijf. Deze sectoren worden in de VNG handreiking beoordeeld als respectievelijk:

- milieucategorie 3.1 onder de categorie 'Dienstverlening t.b.v. de landbouw (o.a. loonbedrijven), b.o. > 500 m² (SBI2008 code 016);
- milieucategorie 3.2 onder de noemer 'Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000m²' (SBI2008 code 494).

In onderstaande tabel worden de richtafstanden weergegeven, hierbij is reeds de toepassing van de richtafstand tot een 'gemengd gebied' gedaan:

Tabel 1: Richtafstanden

Bedrijf	Typering	SBI	Richtafstanden			
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Agrarisch-technisch hulpbedrijf	Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw algemeen (o.a. loonbedrijven), b.o. > 500 m ²	016	10	0	30	10
	Goederenwegvervoerbedrijf en (zonder schoonmaken tanks) b.o. > 1.000 m ²	494	0	0	50	10

De bebouwing ten behoeve van de functie 'Bedrijf' neemt niet toe, wel komt de erfgrans anders te liggen waardoor het bestemmingsvlak 'Bedrijf' dicht bij gevoelige objecten komt te liggen. De gevoelige objecten die binnen de richtafstanden liggen zijn Cromvoirtseweg 1, 1b, 2 en 2a, Nieuwkuikseweg 8, 8a, 7, 7a en 7b. Tevens wordt in het plan de achterzijde van het terrein, aan de oostzijde van het plangebied, in gebruik genomen. Deze ingebruikname betreft het stallen en manoeuvreren van voertuigen, deze specifieke functie maakt geen bedrijfsactiviteiten mogelijk maar kan wel invloed hebben op de aspecten geluid en stof.

Stof

Voertuigen hebben invloed op de uitstoot van stof. Omdat er in de beoogde situatie voertuigen worden geparkeerd op een vlak waar in de huidige situatie nauwelijks voertuigen voorkomen dient ter onderbouwing van het onderhavige initiatief ook een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden. Het aspect luchtkwaliteit wordt nader behandeld in paragraaf 4.4.

Gevaar

Voor gevaar geldt in gemengd gebied een richtafstand van 10 meter volgens de handreiking milieuzonering en bedrijven. Binnen het planvoornemen worden geen nieuwe bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt of vindt een toename van deze activiteiten plaats. Daarom zal de woon- en leefsituatie ter plaatse niet verslechteren. De woon- en leefsituatie rondom de planlocatie zal zelfs verbeteren in relatie tot gevaar. Een en ander volgt uit paragraaf 4.5 Externe veiligheid, in aanvulling hierop zal hier ingegaan worden op verbetering van de verkeerssituatie ter plaatse door voorliggend plan.

In de volgende paragrafen wordt separaat ingegaan op de aspecten geluid en geur.

4.2 Geluid

Aangezien de ligging van het bestemmingsvlak 'Bedrijf' dicht bij gevoelige functies komt te liggen, is bekeken of kan worden voldaan aan de richtafstanden volgens 'Bedrijven en milieuzonering'. Op de aspecten geur, stof en gevaar kan worden voldaan aan de minimale afstand. Op het gebied van geluid is dit niet het geval. Ook de ingebruikname van de achterzijde van het terrein kan van invloed zijn voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het aspect geluid. Om aan te tonen dat kan worden voldaan aan een goede ruimtelijke ordening, en dat er wordt voldaan aan een goed woon- en leefklimaat, is een akoestisch onderzoek opgesteld.

Zowel de herbestemming van het agrarische achterterrein als de verplaatsing van de tankplaats hebben enigerlei invloed op het aspect geluid. Ingevolge de VNG richtlijn vallen de bedrijfsactiviteiten van initiatiefneemster binnen die van een milieucategorie 3.1 (Dienstverlening t.b.v. de landbouw (o.a. loonbedrijven), b.o. > 500 m²) en binnen die van een milieucategorie 3.2 bedrijf (Goederenwegvervoer-bedrijf b.o. > 1.000 m²). Conform de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' bedraagt de richtafstand voor het milieuaspect geluid, respectievelijk 50 en 100 meter. Een aantal woningen vallen binnen deze richtafstanden. Om te onderzoeken of ter plaatse van deze woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Uit de berekening blijkt dat voor het maximale geluidniveau niet kan worden voldaan aan de normstelling uit stap 2 van bijlage 5.3 van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. De overschrijding van de normstelling is ten hoogste 12 dB(A) en is afkomstig van het optrekken van motorvoertuigen bij de in- en uitrit in de nachtperiode. Daarnaast zorgen piekgeluiden van de shovel en de tractor in de dagperiode, het rijden en ontluchten van vrachtwagens in de nachtperiode en het optrekken van voertuigen ter hoogte van de in- en uitrit in de dag- en nachtperiode ook voor een overschrijding van de normstelling uit stap 2 van de VNG-publicatie.

Ondanks dat voor het maximale geluidniveau niet voldaan kan worden aan de normstelling uit stap 2 van de VNG-publicatie is de situatie inpasbaar als:

- is aangetoond dat de geluidwering van de woningen gelegen aan de Nieuwkuikseweg 8 en 8a minimaal 27 dB is. Bij deze geluidwering is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat van 55/50/45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gewaarborgd vanwege het maximale geluidniveau.
- is aangetoond dat ter hoogte van de tuinen van de omliggende woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

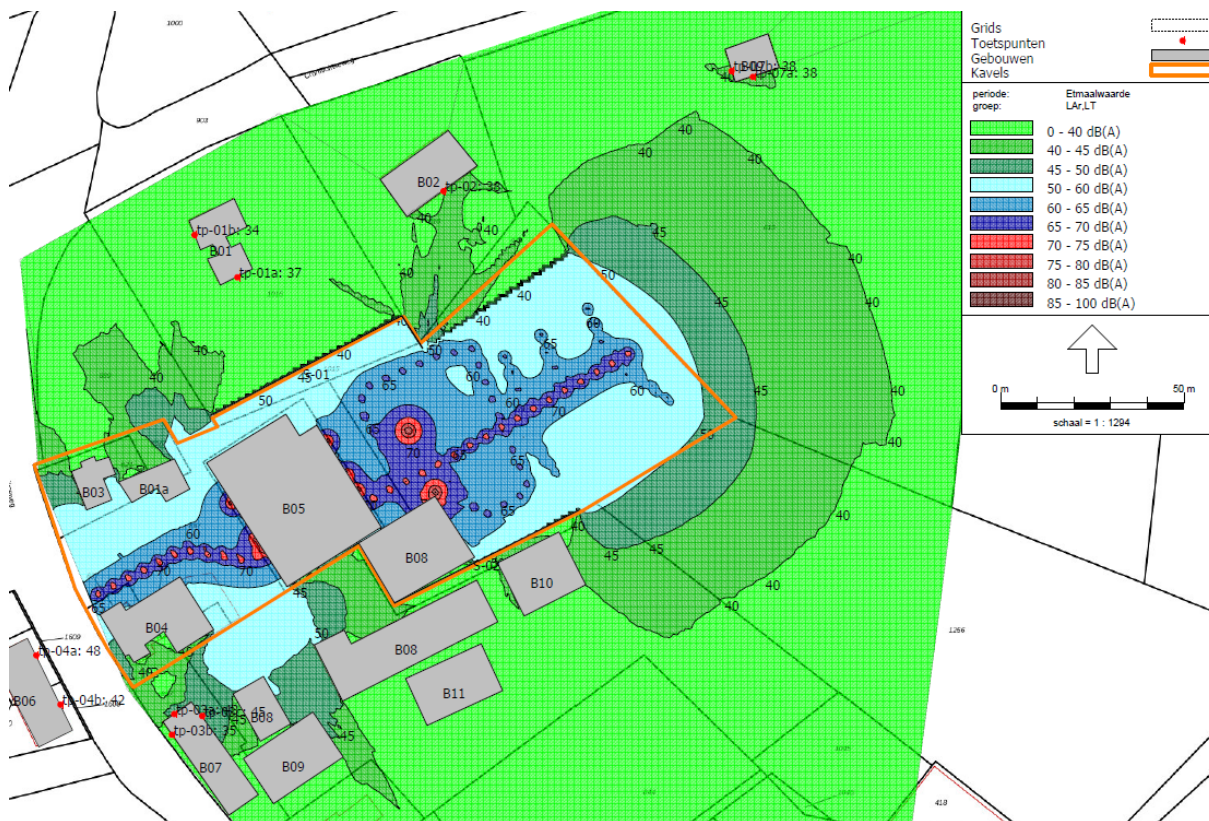
Om deze niveaus te bereiken worden verschillende maatregelen getroffen. Zo wordt er een geluidswal geplaatst en worden de huidige muren gehandhaafd zodat de overlast wordt verminderd. Er wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de omliggende woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Het volledige rapport is te vinden in bijlage 2. In aanvulling hierop

Geluidsbelasting Nieuwkuikseweg 8 en 8a

Middels een berekening is het geluidsniveau in de woningen Nieuwkuikseweg 8 en 8a bepaald. Deze bedraagt bij een piekbelasting van 72 dB(A) op het dak 44 dB(A) in de geluidgevoelige ruimtes. Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit het Activiteitenbesluit. De volledige berekening is te vinden in bijlage 2.1.

Woon- en leefklimaat in omliggende tuinen

Door het akoestisch bureau Greten is een geluidcontourkaart gemaakt voor de aangevraagde situatie. Uit deze contourkaart blijkt dat ter plaatse van de omgeving in de tuinen van geluidgevoelige objecten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau minder dan 50 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt aangetoond dat er een goed woon- en leefklimaat heerst ten aanzien van de intensief gebruikte buitenruimtes en tuinen bij nabij gelegen geluidgevoelige objecten.



Figuur 4: geluidcontourkaart langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde)

Conclusie

Het akoestisch onderzoek en de aanvullingen tonen aan dat de situatie als aanvaardbaar kan worden beschouwd voor het aspect geluid. Dit omdat:

- Maatregelen om te kunnen voldoen aan de normstelling uit stap 2 van de VNG-publicatie zijn niet uitvoerbaar.
- Het geluidniveau in de woningen is niet hoger dan 35 dB(A) etmaalwaarde en 55/50/45 dB(A) vanwege het maximale geluidniveau in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode.
- Het uitsluiten van de piekgeluiden die een overschrijding veroorzaken niet haalbaar is, omdat de bedrijfsvoering van de inrichting dan niet meer uitgeoefend kan worden.
- De bronnen die een overschrijding veroorzaken reeds bestaande geluidbronnen zijn.

4.3 Geur

Het lokale geurbeleid van de gemeente Haaren beperkt zich tot de Verordening geurhinder en veehouderij (Vgv) die zijn grondslag vindt in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze verordening richt zich specifiek op geuremissies van veehouderijen, niet-agrarische bedrijven zijn niet gebonden aan gemeentelijke wetgeving. Wel is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing op het planvoornemen. Aangetoond dient te worden dat in de beoogde situatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat in relatie tot geur.

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder andere in het voorkomen van hinder door milieubelastende activiteiten. Tevens dient voorkomen te worden dat de vestiging van een nieuwe functie invloed heeft op de omliggende woningen. De uitbreiding van de stallings- en manoeuvreerruimte en de wijziging van de inrichting voorziet niet in het toevoegen of wijzigen van nieuwe geurbronnen zoals agrarische bedrijfsstoffen.

Artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer geeft een afwegingskader waarmee een aanvaardbaar niveau van geurhinder kan worden bereikt.

Lid 3 benoemt de volgende aspecten met betrekking tot een aanvaardbaar niveau van geurhinder; de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid; de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting; de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder; de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting; en de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Omdat in onderhavig planvoornemen de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten niet veranderen zal geen sprake zijn van toename van de geuremissie. Het bedrijf kan volgens de handreiking milieuzonering en bedrijven deels worden getypeerd als een agrarisch technisch hulpbedrijf en deels als transportbedrijf (zie tabel 1). De verplaatsing van de bedrijfsactiviteiten, naar het achtererf, heeft betrekking op het transportbedrijf. De activiteiten van het transportbedrijf hebben volgens de handreiking milieuzonering en bedrijven geen richtafstanden voor geur. Dit geldt wel voor de loonwerkactiviteiten van het agrarisch technisch hulpbedrijf, maar deze bedrijfsactiviteiten blijven binnen de huidige bedrijfsbestemming.

In de omgevingsdialoog, gevoerd op 9 oktober 2019, is door aanwonenden gewezen op vrijkomende dieseldampen. Deze komen vrij bij het tanken van de diverse voertuigen van initiatiefnemer. Tijdens de omgevingsdialoog werd gevraagd hoe vrijkomende gassen beperkt gaan worden in de nieuwe situatie. De tankplaats zal naar achter op het erf verplaatst worden, binnen de bedrijfsbestemming. Verschil met de huidige situatie is dat de tankplaats verplaatst wordt, maar ook dat hij op de beoogde plaats specifiek aangewezen wordt en elders op de planlocatie niet meer mogelijk is. De mogelijkheid om achter op het terrein een tankplaats op te richten is al opgenomen in het vigerende

bestemmingsplan. Wel nemen de vervoersbewegingen richting het achtererf toe, omdat hier geparkeerd en gemanoeuvreed gaat worden.

De opmerkingen, die overlegd zijn tijdens de omgevingsdialoog, geven een beeld van de ervaren geuroverlast bij aanwonenden. In de omgevingsdialoog is aangegeven dat de vrachtwagens voldoen aan de Europese emissiestandaarden. Euro 5 is de emissienorm voor voertuigen die in oktober 2009 van kracht werd. Deze emissienormen hebben tot doel om de uitstoot te verminderen en zo de luchtkwaliteit te verbeteren.

In de huidige situatie is er geen sprake van een geuremissie. Daarnaast worden er ter plaatse van het bedrijf geen stoffen opgeslagen die geuroverlast veroorzaken. De voertuigen op het bedrijf veroorzaken geen geuroverlast. Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief en dat voldaan wordt aan de meest recente normen.

4.4 Luchtkwaliteit

In het kader van de onderhavige planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen die gelden voor luchtkwaliteit. Hierbij dient de uitwerking op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen het gevaar van luchtvervuiling. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijn stof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen. Ruimtelijke ingrepen dienen te worden beoordeeld op basis van de Wet milieubeheer artikel 5.2 luchtkwaliteitseisen.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering als:

- er geen sprake is van een feitelijke dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- door toedoen van het project, al dan niet per saldo, de luchtkwaliteit niet verslechtert;
- een uitoefening of toepassing 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 is vastgesteld.

4.4.1 NIBM-toetsing

De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate' dit heeft betrekking op het bijdragen aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van NIBM bij een ruimtelijk project of activiteit waarvan de bijdrage aan de luchtverontreiniging klein is. Als dit het geval is dan is geen toetsing aan de grenswaarden van luchtkwaliteit noodzakelijk. Dit is mogelijk omdat de effecten van NIBM-projecten zijn betrokken bij trendmatige ontwikkeling van achtergrondconcentraties in Nederland in het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). Hierin zijn voldoende verbetermaatregelen opgenomen om de effecten van NIBM-projecten te compenseren.

De bedrijfsactiviteiten zullen in de toekomstige situatie hetzelfde blijven als in de huidige situatie, slechts het gebruiksoppervlak voor het parkeren en manoeuvreren van voertuigen zal vergroten. Het absolute aantal voertuigen blijft in de toekomstige situatie gelijk aan de huidige. De verkeersaantrekkende werking zal in de nieuwe situatie niet vergroten voor voertuigen en voor vrachtverkeer. Daarom is er in onderhavige situatie sprake van een NIBM bijdrage aan de luchtverontreiniging. Op dit aspect is daarom geen verdere toetsing noodzakelijk aan de grenswaarden luchtkwaliteit.

4.4.2 Toetsing aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Door het toevoegen van een specifieke functieaanduiding aan de agrarische enkelbestemming met waarden voor stalling- en manoeuvreerruimte van vrachtwagens vindt er een verplaatsing van een activiteit plaats en een verlenging van de rijroute op de bedrijfslocatie. Mede door de verplaatsing van de tankplaats zullen de vrachtwagens een andere route rijden en meer meters afleggen om te manoeuvreren en te parkeren. Bovengenoemde ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de luchtkwaliteit. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is voor deze nieuwe situatie een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Het luchtkwaliteitsonderzoek is opgenomen in bijlage 3. Hierin is de luchtkwaliteit berekend wat betreft NO_x, PM₁₀ en PM_{2,5}.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek wordt geconcludeerd dat de grenswaarden uit de Wet milieubeheer (artikel 5.16, lid 1. onder Wet milieubeheer) niet overschreden worden op de beoordelingspunten. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Dat gebeurt onder andere om te voorkomen dat te dicht bij kwetsbare bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, om de zelfredzaamheid te bevorderen en om de calamiteitenbestrijding te optimaliseren. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen.

4.5.1 Risiconormering

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

- Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (die als wettelijke grenswaarde fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als richtwaarde. Van deze waarde mag gemotiveerd worden afgeweken.

- Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht, wat blijkt uit artikel 12 en 13 van het Bevi. Het houdt in

dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer.

Tabel 2: Overzicht verantwoordingsplicht groepsrisico

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het besluit en de bijbehorende regeling staan de regels waar de bedrijven waarop het besluit van toepassing is, aan moeten voldoen. In het besluit staan ook de aan te houden afstanden tot externe objecten. Deze externe veiligheidsafstanden gelden voor een beperkt aantal bedrijven.

Het gaat onder meer om:

- bedrijven met opslag van meer dan 2.500 kg (of liter) gevaarlijke stoffen in één opslagvoorziening en
- locaties waar een bovengrondse propaantank in gebruik is (het besluit geldt ook voor het gebruik van een propaantank door particulieren).

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

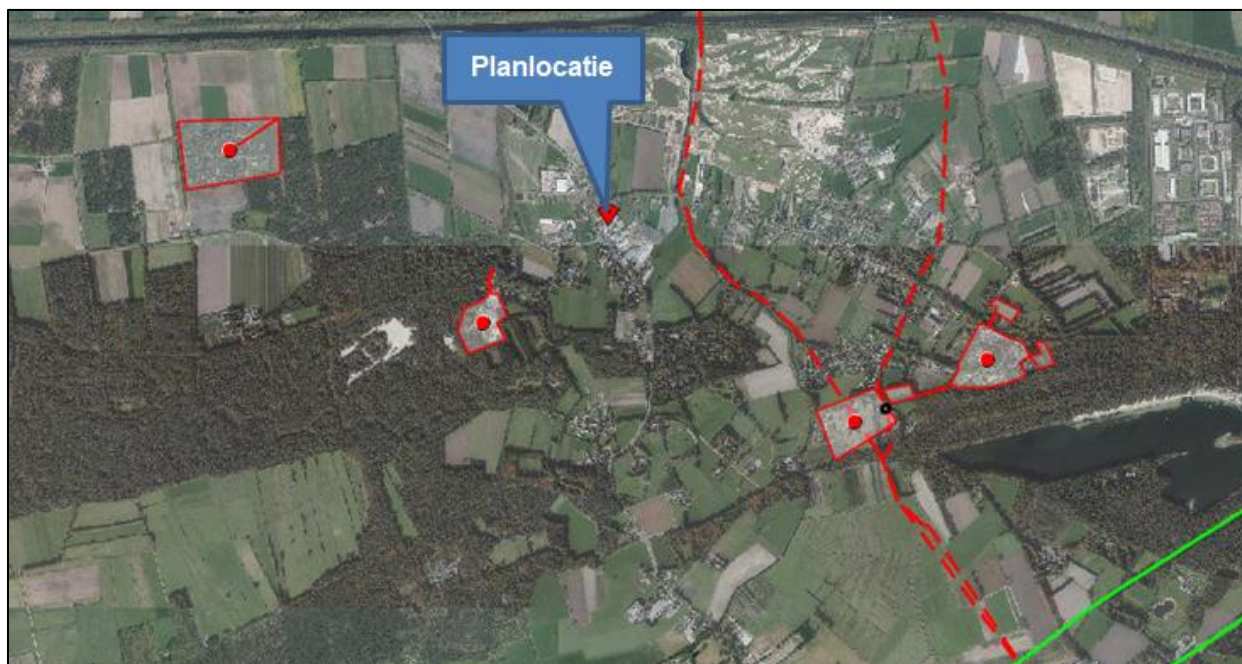
Werkdocument verantwoording groepsrisico gemeente Haaren

De gemeente Haaren beschikt over een werkdocument externe veiligheid. Hierin zijn aanvullende kaders gegeven voor de aanpak van externe veiligheid. In het werkdocument is beschreven hoe de

gemeente Haaren omgaat met externe veiligheidsvraagstukken binnen haar gemeente. Binnen de gemeente Haaren zijn diverse risicobronnen aanwezig die bepalend zijn voor het externe veiligheidsbeleid van de gemeente. Het betreft: transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, transport van gevaarlijke stoffen over de weg, buisleidingen en stationaire activiteiten (LPG-tankstations en propaantanks).

4.5.2 Beschouwing risicobronnen

Hieronder is een uitsnede opgenomen van de risicokaart. De ligging van het plangebied wordt met een rode marker weergegeven.



Figuur 5: Uitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nl)

Inrichtingen

Er zijn geen relevante inrichtingen aanwezig in de directe omgeving van het plangebied die van invloed zijn.

Transportroutes

Buisleidingen, spoor- en vaarwegen

De beoogde ontwikkeling voorziet in een verandering van een bedrijf op ca. 2,8 kilometer van de spoorlijn Tilburg - Vught. Deze spoorlijn is onderdeel van het basisnet en heeft een invloedsgebied van > 4 kilometer¹ (scenario Toxisch).

Wegen

Op circa 55 meter afstand van de planlocatie ligt de gemeentelijke weg 'Cromvoirtseweg'. Over deze weg worden stoffen uit de categorie GF3 vervoerd met een invloedsgebied van 355 meter¹.

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van twee transportroutes van gevaarlijke stoffen:

- Conform art. 7 Bevt dient het groepsrisico beperkt verantwoord te worden voor de scenario's toxische wolk en BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion).
- Conform art. 9 Bevt is de veiligheidsregio om advies gevraagd welke wordt verwerkt in de verantwoording van het groepsrisico.

¹ RIVM (2017) Handreiking risicoanalyse transport, p. 19 tabel 4-2

Een tankplaats voor diesel heeft geen plaatsgebonden risico of invloedsgebied waar aan getoetst dient te worden. Daarom is de tankplaats niet meegenomen in de beschouwing van risicobronnen op, of in de omgeving van de planlocatie.

4.5.3 Verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hieronder volgt de verantwoording van het groepsrisico conform het opgevraagde advies bij de Veiligheidsregio. De verplicht te beschouwen aspecten uit het Bevt zijn hierin geïntegreerd. Deze verantwoording dient gelezen te worden in combinatie met het 'Werkdocument verantwoording groepsrisico gemeente Haaren'.

Scenario's

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de spoorlijn Tilburg-Vught en de Cromvoirtseweg voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ten gevolge van een incident op de weg kan zich een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) voordoen en er kunnen zich ook in geval van een incident op de spoorweg toxische stoffen (vloeistof en/of gas) vrijkomen. De gevolgen van deze scenario's zijn verschillend. In deze paragraaf worden de scenario's verduidelijkt.

Toxisch scenario

Een toxisch scenario ontstaat wanneer een tankwagen of -wagon lek raakt en toxische stoffen ontsnappen. Toxische vloeistoffen kunnen verdampen waardoor een gaswolk ontstaat die over de omgeving kan waaien. Bij bepaald een percentage aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk. Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. De omvang, verplaatsingsrichting en verstrooiing van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment.

BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion)

Het relevante scenario in relatie tot het plangebied is een BLEVE. Een BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tank. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf.

Mogelijkheden tot bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit

Bestrijdbaarheid is de mate waarin een rampscenario door de brandweer te bestrijden is. De verschillende scenario's vragen allen een ander aanvalsplan.

Toxisch scenario

Bij (zeer) toxische vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een calamiteit bij een inrichting of bij transport van toxische stoffen er een lekkage ontstaat en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze toxische vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat. Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

BLEVE scenario

De mogelijkheden voor de incidentbestrijding worden door de gewenste ontwikkeling niet negatief beïnvloed.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid bij een toxisch scenario

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Mogelijkheden zelfredzaamheid bij een BLEVE scenario

De mogelijkheden voor de incidentbestrijding worden door de gewenste ontwikkeling niet negatief beïnvloed.

Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Schuilmogelijkheden

Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen en bedrijfsbebouwing goed geïsoleerd en bieden daarom goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden

De bestaande infrastructuur rondom het plangebied is zodanig dat er voldoende ontsluitingswegen zijn en het gebied goed te ontvluchten is. Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

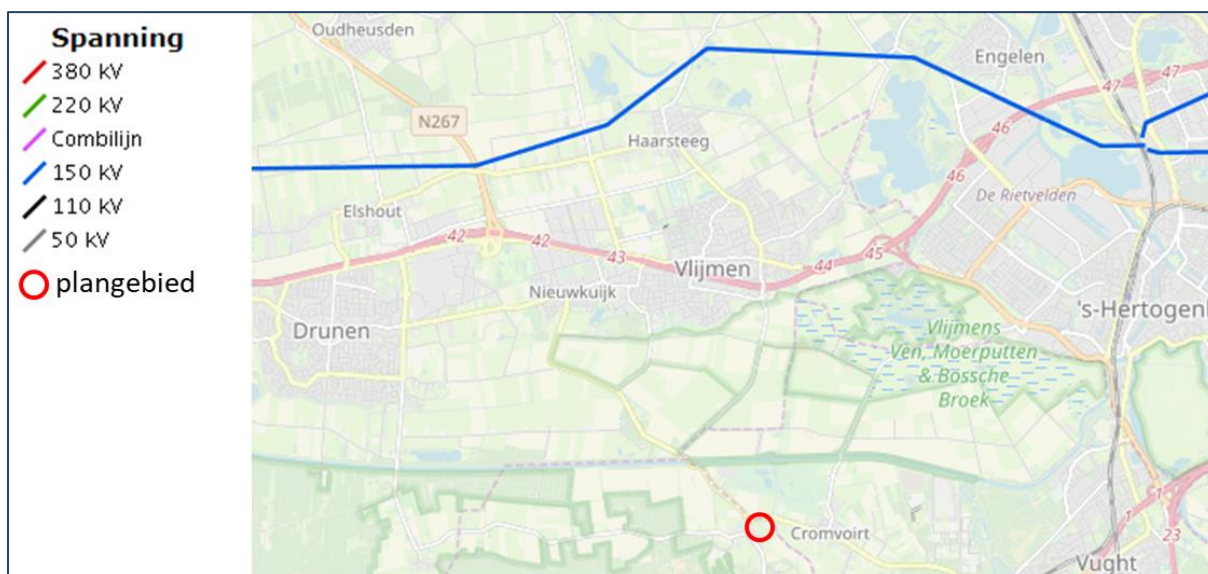
Conclusie

De bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid worden niet negatief beïnvloed. Bij Veiligheidsregio Brabant-Noord is advies omtrent externe veiligheid opgevraagd, dit advies is bijgevoegd in bijlage 4. Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling, er is geen reden voor nader advies.

4.5.4 Hoogspanning en ondergrondse (gas)leidingen

In de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) is de zonering van het bovengrondse hoofdspanningsnet in Nederland vastgelegd. Deze bevat onder andere gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. In de navolgende figuur is de ligging van het plangebied weergegeven ten opzichte van de dichtstbijzijnde hoogspanningslijn. Deze hoogspanningslijn is 150 kV en bevindt zich op een afstand van 6 kilometer ten opzichte van het plangebied. Gelet op de afstand is er geen belemmering ten aanzien van de geplande ontwikkeling.

Uit de provinciale risicokaart blijkt tevens dat er geen ondergrondse (gas)leidingen zijn gelegen die van invloed zouden kunnen zijn op onderhavige ontwikkeling.



Figuur. Uitsnede Netkaart RIVM

In het plangebied, of in de directe omgeving ervan, zijn de bovengenoemde kabels en leidingen niet aanwezig. Het planvoornemen is daarmee aanvaardbaar vanuit het aspect hoogspannings- en ondergrondse (gas)leidingen.

4.6 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Op alle locaties waar een ingrijpende functiewijziging of wijziging van het bodemgebruik wordt voorzien, dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan vervolgens worden nagegaan of er vervolgmaterregelen getroffen moeten worden, zoals een nader onderzoek of eventueel een bodemsanering. Op deze manier worden mogelijke financiële risico's met betrekking tot de aanwezige bodemkwaliteit in beeld gebracht.

Herbestemming achterterrein

Het beoogde initiatief om het agrarische achterterrein te gebruiken als stallings- en manoeuvreerruimte zorgt voor een verandering in de bodemsamenstelling omdat het terrein wordt verhard. Er zullen geen bodembedreigende activiteiten worden uitgevoerd. Derhalve is er voor dit deel van het initiatief geen verkennend bodemonderzoek vereist.

Verplaatsing tankplaats

Ter plaatse van de huidige tankplaats wordt diesel opgeslagen, dit betreft een bodembedreigende stof. Omdat de tankplaats wordt verplaatst, verplaatst ook de dieseltank. Op de nieuwe plek voor de dieseltank is een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is het inzichtelijk maken van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de toekomstige bovengrondse tank. Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de analyseresultaten wordt geconcludeerd dat in de bodem geen verhoogde parameters worden aangetroffen. In het grondwater worden tevens geen verhogingen ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen. Er bestaan met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem, met inachtneming van bovenstaande, dan

ook géén belemmeringen voor de geplande tank op de onderzoekslocatie. Het bodemonderzoek is bijgevoegd in bijlage 5. Vanuit het Activiteitenbesluit en de Wet milieubeheer geldt een verplichting om binnen 6 maanden na de verplaatsing van de tank een eindsituatie-bodemonderzoek uit te voeren op de huidige locatie van de dieseltank. Tegen de tijd dat de verplaatsing plaatsvindt zal aan de bovenstaande verplichting worden voldaan.

De bodemkwaliteit op de beoogde nieuwe tankplaats kan worden ingedeeld in de bodemkwaliteitsklasse Achtergrondwaarde. Daarmee zijn er geen (financiële) risico's te verwachten en vormt de aanwezige bodemkwaliteit geen belemmering voor het beoogde gebruik.

4.7 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het wettelijk verplicht voor alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets uit te voeren. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Deze toets heeft zowel betrekking op grondwater als op oppervlaktewater. Er dient in beeld te worden gebracht wat de mogelijke gevolgen zijn van een ontwikkeling. Concreet betekent de invoering van de watertoets dat een plan of ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te hebben. Hierin worden keuzes die betrekking hebben op waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd.

4.7.1 Beleid

Provincie Noord-Brabant

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) is vastgesteld op 18 december 2015. Het dient als structuurvisie voor onder andere het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het PMWP geeft de uitgangspunten aan voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten. Ook toetst de provincie aan de hand van dit plan of de plannen van de waterschappen in lijn zijn met het provinciale beleid. Het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater en het scheiden van relatief schone en vuile waterstromen zijn algemene uitgangspunten die worden benoemd.

Gemeente Haaren

De gemeente Haaren beschikt over een gemeentelijk rioleringsplan (GRP Haaren 2018-2022). Hierin is onder andere vastgelegd dat hemelwaterafvoer in buitengebieden niet geschiedt via de aanwezige (druk)riolering. Temeer omdat drukriolering niet geschikt is om grote hoeveelheden regenwater af te voeren. Al het hemelwater dient derhalve plaatselijk te worden behandeld.

De hemelwaterverordening van de gemeente Haaren draagt bij aan het voorkomen van hemelwateraansluitingen op de vuilwaterriolering en het verwijderen van hemelwateraansluitingen op drukrioleringen. Het beoogde effect hiervan is dat woningen die aangesloten zijn aan vuilwaterriool, het hemelwaterafvoer laten afkoppelen, zodat dit geen overlast meer verzorgd op de leidingen. Ook moet worden voorkomen dat van nieuwbouw (hier wordt ook uitbouw e.d. mee bedoeld) het hemelwater wordt aangekoppeld aan het vuilwaterriool.

Aan de Nieuwkuikseweg ligt een vuilwaterriool wat niet geschikt is om regenwater af te voeren. Een aantal jaren geleden heeft de gemeente reeds maatregelen genomen zodat het hemelwater van de weg en de fietspaden niet meer op dit riool is aangesloten. Het riool geeft echter nog steeds problemen. Om de problemen op te lossen dienen op termijn alle aangrenzende percelen hun regenwater op eigen terrein te gaan verwerken. Met de voorgenomen ontwikkeling levert de initiatiefnemer een bijdrage aan het (deels) oplossen van dit maatschappelijke probleem.

Waterschap De Dommel

De projectlocatie is gelegen in het stroomgebied van het 'Waterschap De Dommel'. Dit waterschap is beheerder van zowel de kwaliteit als de kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving. In 'Waterbeheerplan 2016 - 2021 Waardevol water' beschrijft waterschap De Dommel welke beleidsdoelen worden nagestreefd in de periode 2016-2021. Daarbij is gebruik gemaakt van vier uitgangspunten die de richting aangeven van de plannen en beoogde oplossingen, genaamd 'De beekdalbenadering', 'De gebruiker centraal', 'Samen sterker' en 'Gezonde toekomst'.

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben de keuren geüniformeerd in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB). Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. De Keur is opgesteld en in werking getreden per 1 maart 2015. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die invloed hebben op de waterhuishouding en het waterbeheer. Regelgeving omtrent veranderende waterafvoer door verhard oppervlak, wateronttrekking en drainage worden hierin beschreven. Zo wordt in artikel 3.6 van de Keur het verbod beschreven op afvoer door verhard oppervlak: *'Het is verboden zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te komen.'*

In artikel 15.1 van de algemene regels is echter een uitzonderingsbevoegdheid opgenomen die de voorwaarden stelt waarbij vrijstelling wordt verleend van het verbod. Dit artikel luidt als volgt:

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:

- 1. Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;*
- 2. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of;*
- 3. De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.*
- 4. De toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale compensatie conform de rekenregel:*
$$\text{benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (in m}^2\text{)} \times \text{gevoeligheidsfactor} \times 60 \text{ mm}$$

De voorziening voldoet aan de volgende eisen:

- De bodem van de voorziening boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG);*
- De afvoer uit de voorziening vindt plaats via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;*
- Daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om beschadiging van het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen.*

4.7.2 Uitwerking

Het agrarische terrein achter de huidige bedrijfslocatie wordt verhard, zodat vrachtwagens er kunnen parkeren en manoeuvreren. Met deze ontwikkeling wordt de hoeveelheid verhard oppervlak vergroot. De uitbreiding van het verhard oppervlak bedraagt 2.274 m². In navolgende afbeelding is dit weergegeven. Opgeteld bij het reeds bestaande verharde oppervlak is er een totaal aan verharding van 9.700m². Volgens de regelgeving van Waterschap de Dommel dient alleen de toename in verharding te worden meegenomen. Echter stelt het gemeentelijk beleid strengere eisen, waardoor voor alle verharding op het perceel het hemelwater lokaal moet worden opgevangen en geïnfiltreerd.



Figuur. toename verhard oppervlak

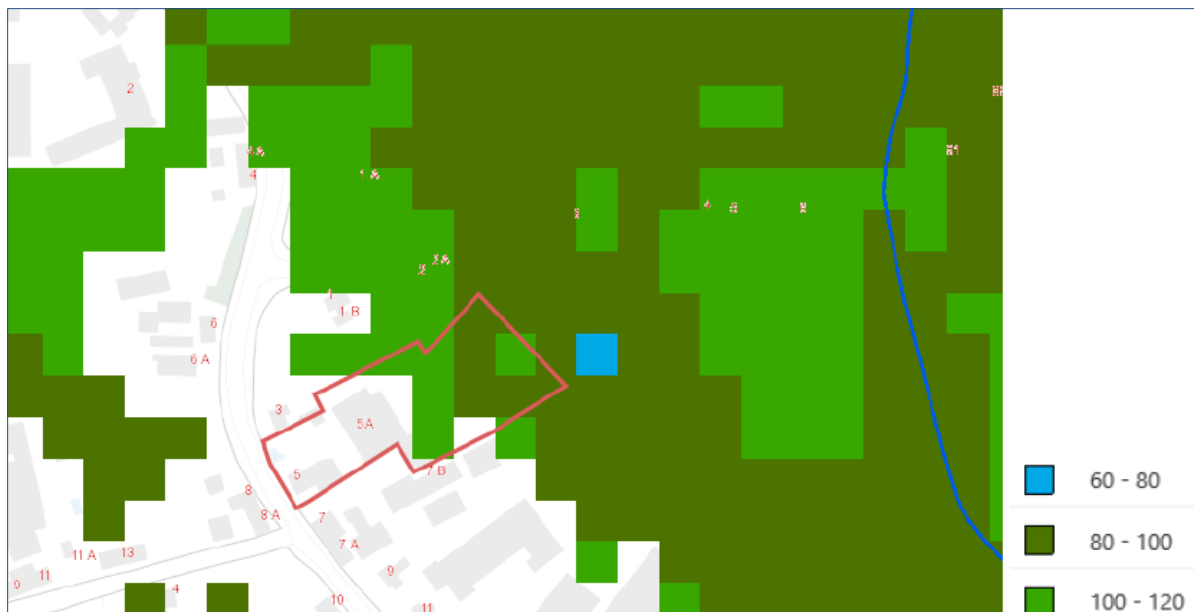
In overleg met gemeente Haaren wordt er een infiltratievoorziening aangelegd van 582 m^3 , dit komt overeen met 60mm tov het totale verharde oppervlakte van 9.700 m^2 . Op deze manier kunnen extreme buien die eenmaal per honderd jaar voorkomen ($T=100$) worden verwerkt. De infiltratievoorziening bestaat uit een wadi en een infiltratievijver. De capaciteit van de wadi is $44,7 \text{ m}^3$ en van de infiltratievijver $537,3 \text{ m}^3$. Direct achter de parkeerplaats wordt een wadi aangelegd met daaromheen groene beplanting. Op het perceel achter de parkeerplaats wordt de infiltratievijver aangelegd. In navolgende afbeelding is dit te zien. In de verharding op het perceel zullen putten worden aangelegd waar het hemelwater naartoe stroomt, deze zullen worden afgevoerd naar de infiltratievoorzieningen, deels naar de wadi en deels naar de infiltratievijver. Aan de oostzijde van de voorziene infiltratievijver is reeds een pool gelegen, deze kan dienen als noodoverloop in geval van hevige regenval. Hierna wordt de waterhuishouding nader besproken.



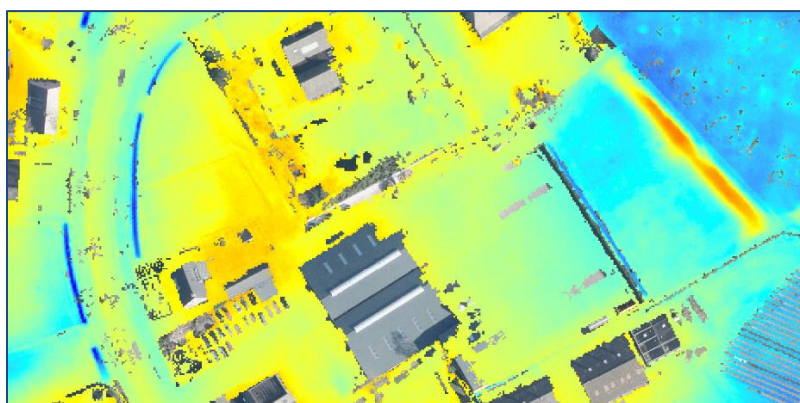
Figuur. Ligging wadi en infiltratievijver

In navolgende afbeelding is te zien wat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) is. Op deze afbeelding is het perceel in het rood omkaderd. Aan de noordoostzijde van het perceel zal de infiltratievijver worden aangelegd. Te zien is dat hier de GHG tussen de 80 en 100 cm is. Het blauwe vlakje is waar de pool ligt die nu al aanwezig is. In verband met de GHG van tussen de 80 en 100 is berekend dat een oppervlakte van de infiltratievijver 582 m^2 dient te zijn. Hiervoor is voldoende ruimte op het achtergelegen perceel, dat tevens in eigendom is van Van Kuijk Holding BV. Zoals uit het bodemonderzoek is gebleken, dat is opgenomen in bijlage 5, is duidelijk geworden dat de bodem

bestaat uit matig fijn zand dat zwak siltig is. Dit houdt in dat de ondergrond een hoge waterdoorlatendheid heeft.



Figuur. Gemiddeld hoogste grondwaterstand



Figuur. Hoogtekaart

Watersysteem

Op het terrein zijn gebouwen aanwezig, er is verharding waarop tevens een tankplaats is gelegen. Het water dat in pandig gebruikt wordt, blijft in de nieuwe situatie aangesloten op het riool. Ook het hemelwater dat op de tankplaats belandt zal via het riool worden afgevoerd, zoals in de huidige situatie het geval is. Dit water wordt eerst door een olie- en vetafscheider geleid en vervolgens op het riool worden geloosd. Dit is in de huidige situatie ook het geval. Het water dat op de daken en erfverharding belandt zal door middel van putten in de grond afgevoerd worden naar de infiltratievoorzieningen. Een deel wordt naar de wadi geleid en een deel naar de infiltratievijver. Het water zal uit zichzelf ook in die richting stromen aangezien de achterzijde van het perceel lager ligt dan het overige terrein. Dit is inzichtelijk op bovenstaande uitsnede uit de hoogtekaart. De bergingscapaciteit van de wadi en vijver samen zijn ruim voldoende, als noodoverloop wordt gebruikgemaakt van de al aanwezige poel.

Waterkwaliteit

Het mogelijk vervuilde water, dat afkomstig is van de tankplaats, wordt door een olie- en vetafscheider gehaald en vervolgens in het riool afgevoerd. Er is geen mogelijkheid dat dit water in het oppervlakte- of grondwater terecht komt.

Wadi

In bijlage 1 is te zien hoe de wadi in de omgeving wordt ingepast. Deze heeft een capaciteit van 44,7 m³. De oppervlakte van de wadi is 70 m², de wadi wordt op een natuurlijke manier landschappelijk ingepast.

Infiltratievijver

De infiltratievijver heeft een oppervlakte van 582 m², het talud is 1:2. Hierbij worden groene beplante oevers aangelegd. De oeverplanten hebben een zuiverende werking.

4.7.3 Conclusie

In de nieuwe situatie wordt voor het gehele perceel het hemelwater opgevangen en lokaal geïnfiltreerd door middel van de wadi en de infiltratievijver. Hiermee wordt voorzien in een goede waterhuishouding en worden op dit aspect geen belemmeringen gevormd voor de voorziene plannen.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologische resten in de bodem vormen een belangrijke bron van informatie over het verleden, met name voor die perioden of aspecten van het verleden waarvan geen of weinig geschreven bronnen bewaard zijn gebleven. Om gebieden met mogelijke archeologische waarde te beschermen zijn in bestemmingsplan “Buitengebied Haaren” dubbelbestemmingen met betrekking tot archeologie opgenomen die regels opleggen bij ruimtelijke ingrepen. Zulke locaties worden aangeduid met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’, waarbij onderscheid wordt gemaakt naar gradatie van hogere waarde archeologie (1 tot en met 4). Ter plaatse van de planlocatie is sprake van dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 2’. De voor ‘Waarde - Archeologie 2’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden. Voor de realisatie van de nieuwe tankplaats en wadi worden grondwerkzaamheden dieper dan 0,5 meter uitgevoerd waardoor een rapport dient te worden overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden naar oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate zijn vastgesteld. Om inzicht te krijgen in eventueel aanwezige archeologische waarden op de planlocatie en om aantasting hiervan te voorkomen is archeologisch onderzoek uitgevoerd waarvan het rapport is bijgevoegd in bijlage 6. In het rapport wordt geconcludeerd dat er geen aanleiding is om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Natuur

Onderstaand worden diverse aspecten met betrekking tot natuur- en groene wetgeving aangehaald. De effecten van de beoogde activiteiten op natuuraspecten worden hiermee in kaart gebracht.

4.9.1 Flora en fauna

De Flora- en Faunawet (1 april 2002) is 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. In de nieuwe Wet natuurbescherming zijn verbodsbepalingen opgenomen voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten. Volgens de Wet natuurbescherming mogen beschermde dier- en plantsoorten niet worden verwond, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Ook verplicht de wet de burger zorgplicht te dragen over de flora en fauna. Conform de Wet

natuurbescherming is de initiatiefneemster bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van de mogelijk aanwezige beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied.

Het onderhavige initiatief gaat gepaard met landschappelijke inpassing van de achterzijde van het onderhavige perceel. De aanleg van de landschapselementen uit het landschappelijk inpassingsplan draagt bij aan de plaatselijke flora en fauna. Ook wordt in de beoogde situatie de hoeveelheid erfverharding uitgebreid over een vlak waar in het vigerende bestemmingsplan functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - dassenleefgebied' van toepassing is. Om te onderzoeken welke flora en fauna aanwezig zijn in het plangebied is een ecologische verkenning uitgevoerd; het rapport behorend bij deze verkenning is in bijlage 7 gevoegd. In dit rapport wordt geconcludeerd dat binnen het plangebied en/of de directe omgeving daarvan de aanwezigheid van beschermde diersoorten uit de Wet natuurbescherming niet wordt verwacht. In het rapport wordt aanbevolen om tijdens de sloopwerkzaamheden zorgvuldig om te gaan met verlichting om de effecten voor eventueel rondvliegende vleermuizen tot een minimum te beperken. Ook wordt aanbevolen om het verwijderen van de heg buiten het nestseizoen uit te voeren. Dit voorkomt met zekerheid permanente nadelige effecten voor broedende soorten. Het beoogde initiatief kan, wanneer het bovenstaande in acht wordt genomen, worden uitgevoerd zonder nadelige effecten voor flora en fauna in het gebied.

4.9.2 Natura 2000

Om aan te tonen dat er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden door dit plan, is in AERIUS calculator een verschilberekening gemaakt. De berekening laat de situatie voorheen en naderhand zien. De complete AERIUS calculator berekeningen zijn te vinden in bijlage 9. Hier is tevens een berekening van de realisatiefase opgenomen. Hieruit blijkt dat er geen toenames in stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/j of hoger zijn in een aangewezen gebied. De situatie verandert namelijk niet ten opzichte van de huidige. In bijlage 9 zijn tevens de inputgegevens opgenomen voor de AERIUS berekening.

De afgelegde meters door de bedrijfswagens nemen toe omdat in de beoogde situatie wordt geparkeerd op een vlak dat verder naar achteren is geplaatst ten opzichte van de vorige situatie. Anderzijds levert het planvoornemen een verbetering op voor het aspect stikstof omdat door de ruimere parkeermogelijkheden een vlottere doorstroming wordt gefaciliteerd waardoor de congestie, waarvan in de huidige situatie sprake is, wordt opgelost. Van draaiende motoren van stilstaande voertuigen is daardoor vergeleken met de vorige situatie veel minder sprake. Door het bovenstaande wordt aangenomen dat de onderhavige ontwikkeling bijdraagt aan een geringe afname van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, waaronder op de Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen.

De inrichting van het perceel in de nieuwe situatie wordt ten volste benut, echter laten de bestemmingsregels nog beperkte ruimte voor ontwikkeling. Eventuele ontwikkelingen mogen niet ten koste gaan van stikstofgevoelige natuurgebieden. Daarom is binnen de regels een bedrijfsuitbreiding met een toename van stikstof uitgesloten. Hiervoor is een referentiesituatie aan de regels toegevoegd.

4.10 Verkeer en parkeren

Het onderhavige initiatief heeft geen verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de huidige situatie omdat de hoeveelheid bedrijfsbebouwing, bedrijfswagens en werknemers gelijk zullen blijven ten opzichte van de voorgaande situatie. Zoals eerder benoemd in de voorliggende toelichting heeft de bedrijfslocatie een herinrichting nodig. De ontstane congestie en de daarmee samenhangende problemen in de omgeving worden opgelost door de tankplaats te verplaatsen en stallings- en manoeuvreerruimte toe te voegen. In zowel de huidige als de beoogde situatie veroorzaken

voornamelijk cliënten en personeelsleden de verkeersbewegingen naar en vanaf de planlocatie. Deze verkeersbewegingen worden met auto's, bedrijfsbussen, bakwagens en vrachtwagens gemaakt. Hoewel de parkeerbehoefte als gevolg van het initiatief niet stijgt, dient wel een gemotiveerde inschatting gemaakt te worden van de benodigde parkeercapaciteit op de planlocatie. Gemeente Haaren heeft geen eigen afwijkend parkeerbeleid waar aan getoetst moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen, waardoor parkeergegevens van het CROW (CROW publicatie 317, oktober 2012) worden gehanteerd.

In de CROW-publicatie worden bij de kencijfers voor werken verschillende functies onderscheiden: kantoor, commerciële dienstverlening, bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief, bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief en bedrijfsverzamelgebouw. De CROW-normen gelden alleen voor de parkeerbehoefte voor personenauto's, het parkeren van eventueel vrachtverkeer is hierin niet meegenomen. Het onderhavige bedrijf betreft een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf. Daardoor geldt op basis van het CROW een parkeerbehoefte van minimaal 0,8 en maximaal 1,3 parkeerplekken per 100 m² aan bruto vloeroppervlakte. De bedrijfsbebouwing heeft een bruto vloeroppervlakte van ca. 1.700 m² waardoor de parkeerbehoefte minimaal 14 en maximaal 22 parkeerplaatsen bedraagt. Aan de zijkant van de bedrijfsbebouwing liggen 22 parkeervakken. Bij incidentele drukte kan op de strook erfverharding aan de noordelijke zijde van de bedrijfsbebouwing en op de oprit van de bedrijfswoning geparkeerd worden, waar de erfverharding ruimte biedt voor het parkeren van ca. 18 auto's. In totaal heeft de beoogde bedrijfslocatie een parkeercapaciteit van ca. 40 auto's. Hierdoor wordt ruimschoots voldaan aan de berekende parkeerbehoefte van maximaal 22 auto's.

In de huidige situatie kunnen er aan de achterzijde van de bedrijfslocatie ca. 10 vrachtwagens naast elkaar geparkeerd worden, de overige vrachtwagens, busjes, tractoren en overige voertuigen moeten op overige stukken erfverharding of binnen worden geparkeerd, wat leidt tot een onoverzichtelijke en volle parkeersituatie op het erf. Het tekort aan ruimte heeft tot gevolg dat er te weinig plek is om te manoeuvreren wat bij drukte resulteert in stroperige verplaatsingen, onrust en een verhoogde kans op onveilige situaties. In de beoogde situatie wordt er op de achterzijde van het terrein getankt en kunnen er op de uitbreiding van de erfverharding 21 vrachtwagens worden geparkeerd. In bijlage 8 wordt een inrichtingsschets weergegeven van de stallings- en manoeuvreerruimte en routing op de bedrijfslocatie als de beoogde erfindeling is gerealiseerd. De optimalisering van de routing draagt bij aan een verbetering van het aspect verkeer en parkeren zowel op als in de omgeving van de planlocatie.

4.11 Volksgezondheid in relatie tot agrarische bedrijven

De gezondheidsrisico's voor omwonenden van grootschalige veehouderijen zijn onderwerp van maatschappelijke discussies. Omdat er geen gezondheidsrisico's mogen ontstaan als gevolg van de exploitatie van een veehouderij is dit een van de aspecten die in de voorbereiding op een ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied beschouwd dient te worden. Een verhoogd risico voor de volksgezondheid kan spelen bij de ontwikkeling of uitbreiding van een veehouderij, maar ook bij de realisatie van een nieuwe gevoelige bestemming. In die gevallen is de zogenaamde 'omgekeerde werking' aan de orde. Van een verhoogd risico is in de onderhavige ontwikkeling geen sprake, volledigheidshalve worden aspecten met betrekking tot de volksgezondheid toch beschouwd.

Endotoxine

Uit verkennend onderzoek naar gezondheidseffecten bij omwonenden van veehouderijen is naar voren gekomen dat een te hoge blootstelling aan endotoxine negatieve gevolgen kan hebben voor de gezondheid van mensen. Op dit moment is er nog geen officiële norm of grenswaarde om de blootstelling aan endotoxine aan te toetsen. Ook is er geen methode vastgesteld om de blootstelling te

bepalen. Wel heeft De Gezondheidsraad, een onafhankelijk wetenschappelijk adviesorgaan, een voorlopige advieswaarde voor de algemene bevolking afgeleid van 30 EU/m³ (endotoxinen units per kubieke meter lucht). In de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' is een beoordelingskader opgenomen. Hiermee kan aan de hand van fijnstof emissie worden geschat op welke afstand van een bedrijf de advieswaarde van 30 EU/m³ voor de concentratie endotoxine wordt overschreden. De veehouderijen in de omgeving van de planlocatie die fijnstof uitstoten hebben een dermate lage fijnstofemissie dat de planlocatie buiten de richtafstanden met betrekking tot endotoxine valt. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Uit het doorlopen van het stappenplan komt naar voren dat als gevolg van het onderhavige initiatief stap 1 (endotoxine), stap 2 (emissies), 4a (binnen één veehouderij worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden), 4b (de afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie minder dan 100 meter), stap 5a (woonruimte binnen 2 km van geitenhouderij), stap 5b (woonruimte binnen 1 km van pluimveebedrijf), stap 5c (overige veehouderij binnen 250 meter van bebouwde kom), stap 6 (sprake van mestbe- of verwerking) en stap 7 (onrust over de volksgezondheid) met 'nee' worden beantwoord. In stap 3 en 3a wordt mogelijke geurbelasting getoetst aan grenzen voor een aanvaardbaar woon-/leefklimaat. Door het ontbreken van intensieve veehouderijen met grote geuremissies in de omgeving van de planlocatie is de geurbelasting op de planlocatie niet berekend waardoor formeel gezien geen antwoord gegeven kan worden op stap 3 en 3a. Er wordt echter met zekerheid aangenomen dat het aspect geur geen reden vormt om een advies op te vragen bij de GGD ter uitvoering van het voorliggende plan.

Geitenhouderijen

Uit het VGO-2 en VGO-3 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 kilometer rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Zoals ook is geconcludeerd in het doorlopen van het stappenplan uit de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) liggen binnen 2 kilometer van de planlocatie geen geitenhouderijen. Er is geen sprake van een verhoogd risico met betrekking tot de volksgezondheid.

Sputzones gewasbescherming

In de directe omgeving van bedrijfswoning aan Nieuwkuikseweg 5 liggen geen gronden waarbij mogelijk sprake is van een spuitzone met gewasbeschermingsmiddelen. Het aspect spuitzones vormt geen belemmering voor het plan.

Voor het realiseren van een nieuwe erfindeling met een uitbreiding van de stallings-manoeuvrerruimte zijn de gezondheidsrisico's in de omgeving van het plangebied beschouwd. Uit de beschouwing wordt geconcludeerd dat er geen gezondheidsrisico's bestaan ter plaatse van de planlocatie. Voor het onderhavige initiatief vormt het aspect volksgezondheid geen belemmering.

4.12 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen kunnen een belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van een plan. Binnen het plangebied, of in de directe omgeving daarvan, zijn geen kabels of leidingen aanwezig die een dergelijke belemmering kunnen vormen voor de voorgenomen plannen. Voor aanvang van graaf- en bouwwerkzaamheden zal een klic-melding worden gedaan.

4.13 M.e.r. beoordeling

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage (MER). Een milieueffectrapportage en de bijbehorende procedure (m.e.r.) is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. In juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

In het Besluit Milieueffectrapportage komen geen categorieën voor die overeenkomen met een transport-, loonwerk- en grondverzetbedrijf. Derhalve is het Besluit Milieueffectrapportage niet van toepassing en is een m.e.r.-beoordeling niet van toepassing.

5. Juridische planbeschrijving

5.1 Opbouw bestemmingsplan

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen dient vast te stellen, waarbij ten behoeve van 'een goede ruimtelijke ordening' de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruiken en bebouwen van gronden.

De Wro en het bijbehorende besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat een nadere uitwerking uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Een bestemmingsplan bestaat in ieder geval uit een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

Een bestemmingsplan dient bovendien ten aanzien van de planologische mogelijkheden en beperkingen eenvoudig raadpleegbaar te zijn. Daarom zijn er standaarden vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening, waarmee plannen op een vergelijkbare wijze worden opgebouwd en gevisualiseerd. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) biedt bindende standaarden voor de opbouw en de regels en de verbeelding van een bestemmingsplan. Bij onderhavig plan worden deze standaarden gevolgd.

5.2 Toelichting regels

Conform de SVBP dienen de regels te bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Tevens is de opbouw en volgorde van de diverse artikelen grotendeels voorgeschreven in de SVBP. De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Nieuw ten opzichte van het bestemmingsplan "Buitengebied Haaren" zoals vastgesteld op 7 september 2011, zijn specifieke functieaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – stallings- en manoeuvreerruimte', 'geluidwal' en 'specifieke vorm van bedrijf - tankplaats'. Hiermee worden de gewenste nieuwe functies planologisch toegelaten en wordt daarnaast de locatie waar deze functies mogen worden uitgeoefend planologisch vastgezet.

5.3 Toelichting verbeelding

Als basis voor onderhavig plan wordt de verbeelding van het vigerende planologische regime (bestemmingsplan "Buitengebied Haaren") gehanteerd. Hierbij worden enkel de aanpassingen doorgevoerd die betrekking hebben op het voornemen, te weten het aanbrengen van functieaanduidingen (voor het planologisch vastzetten en goedkeuren van de stallings- en manoeuvreerruimte, de geluidwal en de tankplaats).

De begrenzing van het plangebied betreft enkel de bedrijfsbestemming aan de Nieuwkuikseweg 5 met het daarachter gelegen vlak met enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 2'. De onderliggende enkelbestemmingen 'Bedrijf' en 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2'

blijven gehandhaafd, evenals de dubbelbestemming ten behoeve van archeologie en de gebiedsbestemming ten behoeve van het verwevingsgebied en de functieaanduiding ten behoeve van 'specifieke vorm van bedrijf - 02'.

Door de keuze van de bestemmingen en aanduidingen op de verbeelding, in combinatie met de bijbehorende regels, wordt het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

6. Uitvoerbaarheid en procedure

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Nieuwkuikseweg 5 te Helvoirt betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefneemster. De eventuele gemeentelijke kosten worden verhaald via het in rekening brengen van leges. Er zijn geen financiële consequenties van het plan voor de gemeente Vught. Dit zal worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin wordt opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefneemster. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Doordat het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins is verzekerd, er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en er geen sprake is van locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) is bovendien geen exploitatieplan benodigd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee afdoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een planvoornemen. Een ruimtelijke ontwikkeling heeft invloed op zijn directe omgeving en daarom is het van belang deze omgeving te betrekken in de procedures. Een dialoog tussen de initiatiefneemster en zijn omgeving is een belangrijk aspect van de planvorming geweest. Omwonenden en belanghebbenden hebben op 9 oktober 2019 deelgenomen aan het omgevingsdialoog. Naar aanleiding van de omgevingsdialoog zijn wijzigingen doorgevoerd in het ontwerp van de geluidwal. Een verslag van de omgevingsdialoog is opgenomen in bijlage 10.

Procedure algemeen

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de bij het plan betrokken provincie en waterschap. Naast provincie Noord-Brabant en waterschap De Dommel, heeft ook vooroverleg plaatsgevonden met gemeente Vught (als ontvangende gemeente na de herindeling van gemeente Haaren na 31 december 2020) en Brabant Water. In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de diverse vooroverlegreacties van de betrokken instanties.

De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt vervolgens plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan. Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Zienswijzen

De resultaten van de inzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan zullen te zijner tijd worden verwerkt in onderhavige toelichting.

7. Conclusie en afweging

Het onderhavige initiatief tot herbestemming van het agrarische terrein en het verplaatsen van de tankplaats op het terrein van Van Kuijk Holding B.V. is beoordeeld op de eisen van 'een goede ruimtelijke ordening' en hieruit is gebleken dat het initiatief aan alle vereisten voldoet. Het onderhavige initiatief heeft niet alleen een verbetering van de verkeerssituatie en optimalisatie van de bedrijfsvoering tot gevolg, er is ook rekening gehouden met de omgeving door het woon- en leefklimaat van omwonenden te betrekken in de planvorming. In de beoogde situatie worden maatregelen getroffen om een verbetering van het woon- en leefklimaat te creëren, onder andere door een geluidwal te plaatsen. Uit het akoestisch onderzoek, het nulsituatie bodemonderzoek en het luchtkwaliteitsonderzoek is gebleken dat er wordt voldaan aan de eisen van een goed woon- en leefklimaat. Ook is het onderhavige initiatief getoetst aan geldende sectorale wet- en regelgeving en hieruit is gebleken dat er geen milieu planologische belemmeringen zijn.

Vanwege het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief vanuit het gemeentelijke ruimtelijke belang, het belang van 'een goede ruimtelijke ordening' en uit oogpunt van milieu planologische wet- en regelgeving is aangetoond.

8. Bijlagen

Bijlage 1 – Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 – Akoestisch onderzoek

Bijlage 3 – Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 4 – Verantwoording groepsrisico en advies veiligheidsregio

Bijlage 5 – Rapport verkennend bodemonderzoek

Bijlage 6 – Rapport archeologisch onderzoek

Bijlage 7 – Rapport ecologische verkenning

Bijlage 8 – Inrichtingsschets stallings- en manoeuvreerruimte en routing

Bijlage 9 – AERIUS berekeningen en onderbouwing

Bijlage 10 – Verslag omgevingsdialoog