

## Besluit B&W gemeente Vught

|                           |                                                                                                      |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>          | Onderzoek naar rechtmatige en doelmatige besteding jeugdzorggelden door jeugdzorginstelling Karakter |
| <b>Afdeling</b>           | LM                                                                                                   |
| <b>Zaaknummer</b>         | Z25 - 290161                                                                                         |
| <b>Documentnummer</b>     | BW/25 - 682602                                                                                       |
| <b>Vertrouwelijkheid</b>  | Openbaar                                                                                             |
| <b>Portefeuillehouder</b> | J.H.L. Den Otter                                                                                     |
| <b>Datum vergadering</b>  |                                                                                                      |

### Toelichting besluit

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Voorstel</b>               | <p>1. De controlebevoegdheden uit de Regeling Jeugdwet voor het uitvoeren van controles naar stichting Karakter te mandateren aan het college van Nijmegen conform bijgevoegd <i>"Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit voor het uitvoeren van controles naar stichting Karakter door Gemeente Nijmegen."</i></p> <p>2. De bevoegdheid om te besluiten over het aangaan van een overeenkomst van opdracht met een onderzoeksbureau aan het college van de gemeente Nijmegen te mandateren conform <i>"Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit voor het uitvoeren van controles naar stichting Karakter door Gemeente Nijmegen"</i> aan een door dat college aan te wijzen functionaris van gemeente Nijmegen.</p> <p>3. Er kennis van te nemen dat de burgemeester met het bijgevoegd <i>"Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit voor het uitvoeren van controles naar stichting Karakter door Gemeente Nijmegen"</i> een volmacht verleent aan de burgemeester van Nijmegen om de overeenkomst met het onderzoeksbureau te ondertekenen aan een door die burgemeester aangewezen functionaris.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Besluit</b>                | Conform                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Eerdere besluitvorming</b> | - 'Regionalisering toezicht Wmo 2015 en Jeugdwet', College (25 februari 2025)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Inleiding</b>              | <p>Follow the Money berichtte op 16 november 2024 over zorgorganisatie Karakter onder de titel <i>"Klokkenluider: grote jeugd-ggz instelling fraudeert met zorggeld"</i>. Volgens de klokkenluiders zou er sprake zijn van langdurige, structurele zorgfraude, waaronder: het declareren van zorg die niet geleverd was, het declareren van te hoge tarieven, het dubbel declareren van zorg, en het verrichten en declareren van extra behandelingen en/of administratieve handelingen in dossiers, terwijl dat niet nodig (en daardoor ondoelmatig) was.</p> <p>Daarnaast worden in het artikel van Follow the Money enkele signalen van het mogelijk ondoelmatig omgaan met zorggelden genoemd, namelijk:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De bedrijfsvoering is inefficiënt en er is 'nul overzicht'. Daarbij bestaat bijna 40% van het zorgtarief van Karakter uit 'overige kosten'. Binnen Karakter is geen inzicht in de opbouw van deze 'overige kosten'.</li> <li>- Om te komen tot extra declarabele uren is o.m. aangegeven om extra uren op patiënten te schrijven die eigenlijk al klaar zijn met behandeling.</li> </ul> <p>Deze berichtgeving riep tal van vragen op bij de regio's die Karakter hebben gecontracteerd, namelijk het Rijk van Nijmegen, Centraal Gelderland, Achterhoek, Rivierenland, Jeugd Foodvalley, Noord Veluwe, Midden IJssel en Oost Veluwe, IJsselland, Twente en onze eigen jeugdzorgregio Noordoost Brabant (hierna samen te noemen: K10). Hieronder vallen 91 gemeenten.</p> |

Karakter heeft afstand genomen van de suggesties die in het artikel werden gedaan en heeft de gemeenten daarover geïnformeerd. In een brief van 14 november 2024 ging Karakter in op punten die in het artikel van Follow the Money werden genoemd (zie bijlage 2).

Op 31 januari 2025 zijn de 10 betrokken jeugdzorgregio's bij elkaar geweest om de situatie te bespreken. Vanuit iedere regio was er in ieder geval een gemeente aanwezig, vanuit onze regio was hierbij vertegenwoordiging vanuit RIOZ aanwezig. De aanwezigen hebben in dat overleg afgesproken om een gezamenlijke controle te starten om te onderzoeken of de ontvangen middelen van de betrokken regio's rechtmatig en doelmatig zijn besteed. Hiervoor is het nodig dat de betrokken gemeenten enkele zaken (juridisch) goed met elkaar regelen. Afgesproken is dat de gemeente Nijmegen de juiste bevoegdheden krijgt om dit onderzoek namens de betrokken gemeenten te laten uitvoeren. Dat heeft geleid tot het voorstel dat vandaag aan u voorligt.

**Beoogd effect** | Bevorderen van een doelmatige en rechtmatige besteding van zorggelden (Jeugdwet).

**Argumenten**

*1.1 We kunnen zonder onderzoek niet vaststellen of de aantijgingen terecht zijn en ook niet noodzakelijke maatregelen treffen.*

De gemeenten uit de betrokken jeugdzorgregio's hebben een onderzoek nodig om vast te stellen of de aantijgingen wel of niet terecht zijn. En ook om de juiste vervolgmaatregelen te kunnen nemen. Wij kunnen ook geen maatregelen treffen richting de betrokken jeugdzorginstelling (zoals in het uiterste geval het beëindigen van het contract) zonder gedegen onderzoek.

*1.2 Het is efficiënter om één onderzoek uit te laten voeren onder leiding van gemeente Nijmegen.*

Karakter is werkzaam in verschillende jeugdzorgregio's. Door het college van Nijmegen te mandateren hoeft niet iedere gemeente en/ of jeugdzorgregio afzonderlijk een onderzoek uit te laten voeren. Omdat echter nog niet alle gemeenten in de regio Noordoost Brabant al mandaat hebben verstrekt aan Den Bosch betreffende de toezicht- en handhavingstaken is het - mocht het onderzoek spannend worden - te risicovol geacht dat het college van Den Bosch namens uw college mandaat verleent aan het college van Nijmegen. Vandaar dat alle colleges uit de jeugdzorgregio Noordoost Brabant wordt verzocht om specifiek voor dit onderzoek het college van Nijmegen te mandateren. Overigens is het ook zo dat het huidige mandaat dat wij hebben gegeven aan het college van 's-Hertogenbosch niet zo ver reikt dat dit college namens ons een ander college kan aanwijzen. Daarvoor hadden we u eerst nog moeten vragen hiermee in te stemmen.

*1.3 Het college van Nijmegen krijgt bevoegdheden om dit onderzoek namens onze gemeente uit te voeren.*

Met dit besluit krijgt het college van Nijmegen de bevoegdheid om de benodigde controles uit te voeren. De controles volgen een oplopende mate van grondigheid en zijn vastgelegd in de Regeling Jeugdwet. De controles zijn: formele controle (controle van de declaraties), materiële controle (uitgebreidere controle bij signalen van onregelmatigheden), detail controle (nadere controle als de materiële controle onvoldoende zekerheid biedt) en fraudeonderzoek (onderzoek naar opzettelijke onjuiste declaraties om onterecht voordeel te behalen).

*1.4 Met voorwaarden in het mandaatbesluit wordt geregeld dat gemeenten invloed houden op het proces.*

De gemeenten plannen een gefaseerde controle. Dit biedt individuele gemeenten de kans om de controle op elk moment te stoppen. Gemeenten kunnen bijvoorbeeld stoppen als ze na een eerdere onderzoeksfase voldoende zekerheid hebben over het declaratiegedrag van Karakter.

*2.1 Een mandaat is nodig om namens uw college te besluiten tot het aangaan van een contract.*

Het college van B&W van Nijmegen kan deze bevoegdheid weer ondermandateren aan een functionaris.

*3.1 Een volmacht van de burgemeester is nodig daar waar het gaat om privaatrechtelijke rechtshandelingen.*

Omdat beschreven handelingen in de privaatrechtelijke sfeer liggen is een volmacht van de burgemeester nodig. De (publiekrechtelijke rechtspersoon) gemeente Vught is contractant. De burgemeester vertegenwoordigt de gemeente in en buiten rechte. Dit wordt ook geregeld met het bijgevoegde besluit waarvoor de burgemeester afzonderlijk ondertekent.

**Kanttekeningen** | *1 t/m 3. Afspraken in de regio zijn nodig hoe we in de toekomst omgaan met bovenregionaal werkende zorginstellingen bij wie controles nodig zijn.*

Dit voorstel moet een uitzondering op de regel zijn. We hebben er niet voor niets voor gekozen om toezicht en handhaving te beleggen bij de gemeente 's-Hertogenbosch. We willen in de regio in

gesprek om ervoor te zorgen dat in de nabije toekomst bij een soortgelijke casus -als meerdere jeugdzorgregio's een gezamenlijk onderzoek wensen -de gemeente 's-Hertogenbosch dit uitvoert (c.q. laat uitvoeren) en/ of hiervoor met een gemeente buiten de regio hiervoor de (juridische) bevoegdheden inregelt.

**Participatie** | Niet van toepassing.

**Financiën** | De uitvoering van het onderzoek bestaat uit twee fasen en juridische advisering. De ingeschatte kosten zijn € 133.802,- en als volgt opgebouwd:

- *Fase 1:* Formuleren eerste nader te onderzoeken risico's, beschrijven onderzoeksdoelen en in te zetten onderzoeksinstrumenten, waaronder stellen van vragen aan en opvragen van stukken bij Karakter. Er wordt een combinatie van een signaal gestuurd (bottom-up) als een verkennend, gestructureerd (top-down) rechtmatigheidsonderzoek ingezet. De kosten voor fase 1 zijn € 36.784,-.
- *Fase 2:* Uitvoeren vervolgstappen op basis van fase 1 als nog onvoldoende zekerheid over de rechtmatigheid op één of meerdere onderzoeksvragen c.q. risico's resteert. Uitgegaan wordt van meest waarschijnlijke vervolgstap namelijk een materiële controle met algemene controlemiddelen. De kosten voor fase 2 zijn ingeschat op € 91.960,-.
- *Juridische dienstverlening:* advisering door een externe jurist (€ 5.058,-)

Deze bedragen worden verdeeld over de tien jeugdzorgregio's. De gemeente Nijmegen zal hier medio 2025 facturen over sturen. Het bedrag per regio bedraagt € 13.380. Voor de gemeente Vught betekent dit een financiële bijdrage van circa € 523,- (vanuit de regionale financiële verdeelsleutel in de regio Noordoost-Brabant van 3,91%). De kosten worden verantwoord onder de jeugdzorg uitvoeringskosten (860020/380469).

**Juridisch** | Het bijgevoegde mandaatbesluit is gecontroleerd door JZ en akkoord bevonden.

**Communicatie** | Wij informeren de gemeente Land van Cuijk, die in de regio Noordoost Brabant optreedt als contactpersoon voor dit dossier over uw besluit. Ook informeren we de andere regiogemeenten in onze jeugdzorgregio.

**Bijlage(n)** | 1. Mandaatbesluit  
2. Brief Stichting Karakter (14 november 2024)