

Beste griffiers en burgemeesters,

Bijgaand ontvangt u het zienswijzeverzoek deelname VRBN aan stichting KCR2.

De deelname van VRBN aan stichting KCR2 staat ter besluitvorming op de agenda in de algemeen bestuursvergadering op 3 december 2026.

Voordat het algemeen bestuur overgaat tot vaststelling, worden de raden in gelegenheid gesteld via een zienswijze hun wensen en bedenkingen kenbaar maken.

U kunt de zienswijze tot 13 november 2026 versturen naar info@vrbn.nl.

U ontvangt tevens namens de adoptie-ambtenaren een concept raadsvoorstel dat u kunt gebruiken voor behandeling van de stukken in uw raad.

Met vriendelijke groet,

Anne Hellings

Strategisch beleidsmedewerker

06 15 89 79 37 | www.vrbn.nl | aanwezig: ma t/m do 8:30 tot 14:30

Samenwerken aan veiligheid.



Aan de Raden van de deelnemende gemeenten
Aan het college van B&W van de deelnemende gemeenten

Verzonden per e-mail

Datum	3 juli 2026	Behandeld door	Secretaris VRBN	Bijlage	1
Onze referentie		Telefoon	088-0208208		
Uw referentie	-	E-mail	secretarisveiligheidsregio@vrbn.nl		
Zaaknummer					
Onderwerp	Zienswijzeverzoek deelname VRBN aan stichting KCR2 i.o.				

Geachte Raad, Geacht College,

Aanleiding

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen.

Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie.

De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT) voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Wat doet KCR2

KCR2 is een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet tot aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2 taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

Wat is een Rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT)

Een RWT is een rechtspersoon die een bij of krachtens een wet geregelde taak uitvoert en die daartoe geheel of gedeeltelijk wordt bekostigd uit de opbrengst van een bij of krachtens een wet ingestelde heffing (Bron: Comptabiliteitswet 2016).

De wettelijke taak van KCR2

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het op te stellen instellingsbesluit en de statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

1. De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;
2. Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;
3. Internationale operationele bijstandsverzoeken;
4. Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;
5. Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.

KCR2 ondersteunt:

6. De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.

Hoe ziet het vervolgproces eruit?

Alvorens Veiligheidsregio Brabant-Noord overgaat tot deelname aan deze stichting, stellen we u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Wet gemeenschappelijke regelingen Artikel 31a

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

N.B. Onze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024 Artikel 4.2 lid 5 en 6 bevat eenzelfde tekst als hier geciteerd uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarmee voorziet onze gemeenschappelijke regeling in de mogelijkheid tot deelneming in een stichting.

Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en op basis van artikel 4.2 lid 6 van onze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024 kunt u wensen en bedenkingen over deelname aan deze stichting kenbaar te maken aan ons algemeen bestuur. U kunt uw zienswijze tot 13 november 2026 indienen. Ons algemeen bestuur zal vervolgens op 3 december 2026 een besluit nemen (bijlage 1).

De ontvangen reacties van alle 25 veiligheidsregio's worden verzameld en ter vergadering van het Veiligheidsberaad op 7 december 2026 uitgereikt. Het Veiligheidsberaad zal dan samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid, een definitief besluit nemen over de oprichting van de stichting.

Met vriendelijke groet,

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord,
namens dezen,



drs. M.J.H. van Schaijk,
secretaris

(Ontwerp-)besluit oprichting stichting KCR2

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord;

Gelet op:

- Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Artikel 4.2, lid 5 en 6 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024;

Overwegende dat:

- De veiligheidsregio's gezamenlijk werken aan de versterking van de bovenregionale en interregionale samenwerking in de crisisbeheersing;
- Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, internationale afstemming en operationele samenwerking het niveau van één veiligheidsregio overstijgen;
- De veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid daarom gezamenlijk werken aan de inrichting van KCR2 (het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk);
- KCR2 voorziet in een aantal samenhangende functies, waaronder informatievoorziening, ondersteuning van afstemming tussen veiligheidsregio's, ondersteuning bij internationale verzoeken en versterking van de voorbereiding op bovenregionale crises;
- KCR2 een ondersteunende voorziening betreft en niet treedt in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's;
- Voor de inrichting van KCR2 is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT), waarmee de gezamenlijke aansturing door de veiligheidsregio's en het Rijk kan worden georganiseerd;
- De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid zijn vastgesteld op 6 oktober 2025;
- Alternatieve inrichtingsvormen zijn verkend, maar niet passend zijn gebleken, onder meer omdat deze geen gezamenlijke aansturing door veiligheidsregio's en het Rijk mogelijk maken;
- De oprichting van een RWT voor KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen van de veiligheidsregio's en leidt niet tot aanvullende financiële bijdragen van gemeenten;
- Het Veiligheidsberaad op 22 juni 2026 het principebesluit heeft genomen tot oprichting van de stichting KCR2;
- De raden van de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting KCR2 kenbaar te maken;

BESLUIT:

1. Deel te nemen aan en over te gaan tot de oprichting van de stichting KCR2;
2. De secretaris van het bestuur volmacht te verlenen voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting.

's-Hertogenbosch, 3 december 2026,

de secretaris
Veiligheidsregio Brabant-Noord

drs. M.J.H. van Schaijk

de voorzitter
Veiligheidsregio Brabant-Noord

drs. J.M.L.N. Mikkers

Beste adviseurs,

Hierbij sturen wij jullie namens de adoptiecollega's van Oss, Maashorst, Mijngemeentedichtbij en 's-Hertogenbosch het adoptieraadsvoorstel en -zienswijze bij het zienswijzeverzoek van de veiligheidsregio betreffende de deelname VRBN aan stichting KCR2 i.o.

Verzonden namens,

Dewi van den Heuvel

Strategisch Adviseur Openbare Orde en Veiligheid gemeente Oss

En

Serkan Ipek

Bestuurlijk juridisch beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid gemeente 's-Hertogenbosch

Raadsvoorstel

Registratienummer <nummer>

Raadsvergadering <datum>

Onderwerp **Zienswijzeverzoek deelname VRBN aan stichting KCR2 i.o.**

Samenwerken aan veerkracht en veiligheid!



Voorgesteld besluit

Het college van Burgemeester en Wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. De zienswijze over de deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) aan de stichting Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) vaststellen. Hiermee brengt u een positieve zienswijze uit over deze deelname.

Aanleiding

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord verzoekt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om hun zienswijze (wensen en bedenkingen) te geven op de deelname van de Veiligheidsregio aan de stichting KCR2.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio besluit op 3 december 2026 over deze deelname en betreft daarbij alle ingediende zienswijzen. In hun zienswijze kunnen de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen kenbaar maken over de deelname van de Veiligheidsregio aan de stichting KCR2. Op deze manier kunnen de deelnemende gemeenten invloed uitoefenen op het beleid van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeenteraden worden verzocht hun zienswijzen uiterlijk 13 november 2026 in te dienen.

Beoogd doel

Met de vaststelling van de zienswijze ondersteunt uw raad de deelname van de Veiligheidsregio aan de stichting KCR2. Deze ontwikkeling vormt een nadere uitwerking van het Beleidsplan 2024–2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en past binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders.

Beleidsplan 2024–2027

De Veiligheidsregio Brabant-Noord is verantwoordelijk voor crisisbeheersing en brandweerzorg in onze regio. De organisatie zet zich in voor het voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crises en incidenten, met als doel een veilige leefomgeving in Brabant. De basis voor de uitvoering van het beleid is het Beleidsplan 2024–2027 *‘Samenwerken aan veerkracht en veiligheid’*.

Historie Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk (KCR2)

Onderzoeken van onder andere de Inspectie Justitie en Veiligheid en het rapport van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's (2019) hebben aangetoond dat het ontbrak aan effectieve regie tussen crisispartners, professioneel informatiemanagement, een 24/7 opschaalbare landelijke ondersteuningsfaciliteit en structurele borging van kennis en kunde.

Om deze lacunes te adresseren is het Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk (KCR2) opgericht.

KCR2 is een samenwerkingsvorm die bruggen slaat: tussen veiligheidsregio's onderling, tussen Rijk en regio's, en tussen de algemene en functionele kolom en andere crisispartners. Het huidige KCR2 is gebaseerd op bestaande structuren, capaciteit en middelen. Het fungeert als knooppunt binnen een bestaand netwerk en maakt het mogelijk om snel en multidisciplinair landelijk op te schalen op het gebied van informatiemanagement en coördinatie. De operationele verantwoordelijkheid blijft daarbij bij de veiligheidsregio's zelf.

KCR2 vormt daarmee een eerste concrete stap naar een structureel beschikbare, multidisciplinaire en naar behoefte opschaalbare landelijke voorziening die 24/7 inzetbaar is.

Toekomst KCR2

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC). KCR2 functioneert momenteel al, maar beschikt nog niet over een eigen rechtspersoon.

Het oprichten van een rechtspersoon is noodzakelijk om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te waarborgen, onder meer door personeel hierin onder te brengen en gezamenlijk toezicht door het ministerie en de veiligheidsregio's mogelijk te maken. In de statuten worden de taken en werkwijze van KCR2 vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze vorm combineert een wettelijke verankering van taken met de mogelijkheid voor alle 25 veiligheidsregio's en het ministerie om juridisch deel te nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin veiligheidsregio's en ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

Deze ontwikkeling sluit aan bij het Beleidsplan 2024–2027 en blijft binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders.



Relevante besluitgeschiedenis

1. [Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'](#), vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 30 november 2023 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden). Het beleidsplan beschrijft de plannen, ambities en voornemens van de veiligheidsregio voor de periode tot en met 2027.



Argumenten

1. Deze ontwikkeling rondom KCR2 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027

In het beleidsplan is ervoor gekozen om het bovenregionaal informatiemanagement te versterken met KCR2. Informatiemanagement vormt een belangrijke spil in de brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. We bouwen samen met de rijksoverheid, andere partners en veiligheidsregio's aan een gezamenlijke informatievoorziening binnen het 'Knooppunt Coördinatie Regio's Rijk' (KCR2).

2. Borgen continuïteit en professionaliteit van KCR2

De keuze voor een rechtspersoon is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden.



Kanttelingen en risico's

1. Beleid en bevoegdheden

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

2. Bestaande voorzieningen

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.



Financiën

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee geen aanvullende financiële bijdragen van de veiligheidsregio's.



Participatie en communicatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op het (Ontwerp-)besluit oprichting stichting KCR2. Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 3 december 2026.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van <gemeente>,

De gemeentesecretaris,
<naam>

De burgemeester,
<naam>



Bijlagen

1. Brief: Zienswijzeverzoek deelname VRBN aan stichting KCR2 i.o.
2. Bijlage bij deze brief: (Ontwerp-)besluit oprichting stichting KCR2
3. Concept zienswijze

Registratienummer
Bevoegdheid raad

Kaderstellend

Portefeuillehouder

xyz

Commissie

xyz

Sector/Afdeling

xyz

Inlichtingen

xyz

Besluit van de raad

Registratienummer xyz

Raadsvergadering xyz

Onderwerp Raadsvoorstel

De gemeenteraad van <gemeente>,
gezien het voorstel van college van :

besluit:

1. De zienswijze over de deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) aan de stichting Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) vaststellen. Hiermee brengt u een positieve zienswijze uit over deze deelname.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van <gemeente> van datum <datum>
De gemeenteraad van <gemeente>,

De Griffier,

De voorzitter,

<naam>

<naam>

Bestuur van de Veiligheidsregio
Brabant-Noord
Postbus 218
5201 AE 's-Hertogenbosch

Uw brief van : xyz
Uw kenmerk : xyz
Ons kenmerk : xyz
Datum : xyz

Ref. : xyz
Tel. : xyz
Fax : -
E-mail : xyz

Onderwerp : **CONCEPT** Zienswijze deelname VRBN aan stichting KCR2 i.o.

Geacht bestuur,

De gemeenteraad van xyz heeft in zijn vergadering van xyz uw (Ontwerp-)besluit oprichting stichting KCR2 besproken en hierover zijn zienswijze vastgesteld. De zienswijze ondersteunt de deelname van Veiligheidsregio Brabant-Noord aan de stichting KCR2.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van xyz,
De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

xyz

xyz